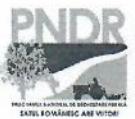




MINISTERUL AGRICULTURII ŞI
DEZVOLTĂRII RURALE



RAPORT DE EVALUARE

AL
IMPLEMENTARII STRATEGIEI DE DEZVOLTARE LOCALA GAL MUNTII
MACINULUI - DUNAREA VECHE
PERIOADA 17.11.2016 - 01.10.2018

Echipa de elaborare:

Intocmit,
CIOCIRLAN CORINA
EVALUATOR

Verificat,
CAZACU ANA-MARIA
COORDONATOR EVALUARE
MANAGER GAL



FEBRUARIE 2019



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE



CUPRINS

CAPITOLUL 1 ABREVIERI	2
1.1 ABREVIERI	2
CAPITOLUL 2 PREFATA.....	3
2.1 DESCRIEREA DOCUMENTULUI	3
2.2 INTRODUCERE.....	4
2.3 PREZENTAREA ECHIPEI DE EVALUARE.....	4
CAPITOLUL 3 REZUMAT	6
3.1 REZUMATUL RAPORTULUI DE EVALUARE	6
CAPITOLUL 4 CONTEXT	10
4.1 INFORMATII DESPRE GAL MM-DV	10
4.2 SDL GAL MM-DV.....	11
CAPITOLUL 5 SCOP SI OBIECTIVE.....	15
5.1 SCOPUL EVALUARII.....	15
5.2 OBIECTIVELE EVALUARII	15
CAPITOLUL 6 METODOLOGIA DE EVALUARE.....	17
6.1 METODE SI TEHNICI UTILIZATE	17
6.2 DESCRIEREA ELEMENTELOR CHEIE ALE EVALUARII.....	19
6.3 TEHNICI DE COLECTARE A DATELOR.....	29
6.3.1 ANCHETA PE BAZA DE CHESTIONAR.....	29
6.3.2 STUDIILE DE CAZ.....	31
6.3.3 GRUP DE LUCRU	32
CAPITOLUL 7 CONCLUZIILE EVALUATORULUI.....	32
7.1 CONSTATARILE SI CONCLUZIILE EVALUATORULUI	32
CAPITOLUL 8 RECOMANDARI SI LECTII INVATATE	39
8.1 CONCLUZII GENERALE	39
8.2 RECOMANDARI GENERALE	40
8.3 LECTII INVATATE	40
CAPITOLUL 9 ANEXE	41



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE



CAPITOLUL 1 ABREVIERI

1.1 ABREVIERI

- AFIR** - Agentia pentru Finantarea Investitiilor Rurale
AM - Autoritate de Management
AM PNDR - Autoritatea de Management pentru Programul National de Dezvoltare Rurala
APIA - Agentia de Plati pentru Interventii in Agricultura
BCE - Banca Centrala Europeana
CE - Comisia Europeana
CM - Comitet de Monitorizare
CRFIR - Centrul Regional pentru Finantarea Investitiilor Rurale
DLRC - Dezvoltare Locala plasata sub Responsabilitatea Comunitatii
FEADR - Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurala
FESI - Fonduri Europene Structurale si de Investitii
GAL - Grup de Actiune Locala
GAL MM-DV - Grupul de Actiune Locala Muntii Macinului - Dunarea Veche
IMM - Intreprinderi Mici si Mijlocii
LEADER - Legaturi intre Actiuni pentru Dezvoltarea Economiei Rurale
MADR - Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale
OJFIR - Oficiul Judetean pentru Finantarea Investitiilor Rurale
ONG - Organizatie Non-Guvernamentalala
PAC - Politica Agricola Comuna
PNDR - Programul National de Dezvoltare Rurala
POCA - Programul Operational Capacitate Administrativa
RNDR - Reteaua Nationala de Dezvoltare Rurala
SDL - Strategie de Dezvoltare Locala
SRL - Societate cu Raspundere Limitata
UAT - Unitate Administrativ Teritoriala
UE - Uniunea Europeana



CAPITOLUL 2 PREFATA

2.1 DESCRIEREA DOCUMENTULUI

Prezentul document reprezinta un **RAPORT** privind derularea unui exercitiu ce are ca rezultat evaluarea intermediara a implementarii Strategiei de Dezvoltare Locala GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche.

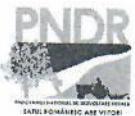
Evaluarea reprezinta o analiza intensa, limitata in timp, care examineaza de o maniera sistematica si obiectiva relevanta, eficienta, eficacitatea, impactul, sustenabilitatea, performanta, succesul strategiilor, programelor, politicilor publice sau proiectelor aflate in desfasurare sau finalizate. Acest document informeaza, la nivel **intern** (parteneri GAL, angajati GAL) si **extern** (AM PNDR, AFIR, populatia din teritoriul GAL, diversilor factori interesati de la nivel local, regional si/sau chiar national) ce functioneaza si ce nu functioneaza si mai ales, de ce anume, si face recomandari pentru imbunatatirea implementarii si rezultatelor SDL.

Evaluarea SDL are ca principal scop analiza **eficacitatii** (masura in care au fost indeplinite obiectivele stabilite), **eficientei** (relatia optima intre resursele folosite si rezultatele obtinute), **relevantei** (masura in care obiectivele programate sunt in conformitate cu nevoile, problemele si diferite alte aspecte intalnite in implementarea Strategiei), **sustenabilitate** (sansele ca rezultatele obtinute sa fie pastrate sau dezvoltate in viitor) si a **impactului socio-economic** generat de interventiile Strategiei GAL asupra dezvoltarii durabile si echilibrate a spatiului rural aferent comunitatilor locale ce apartin teritoriului GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche.

In ansamblu, elaborarea prezentului raport de evaluare intermediara precum si concluziile extrase au fost direct corelate cu disponibilitatea datelor provenite din sistemul de monitorizare, acestea fiind la randul lor in relatie directa cu gradul de implementare a masurilor programate. Luand in considerare numarul de proiecte contractate pana la sfarsitul anului 2018, se poate constata ca implementarea anumitor masuri din SDL se afla inca intr-o etapa incipienta, desi fondurile alocate prin SDL au fost luate in cea mai mare parte, tinand cont de logica temporala a implementarii SDL lansare apeluri, selectare proiecte, contractare proiecte AFIR, implementare proiecte, finalizare proiecte, raportare/cuantificare indicatori SDL.

Trebuie mentionat totodata faptul ca studiul este realizat in cadrul procesului de evaluare on-going a SDL GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche, pe baza proiectelor **depuse si contractate**, desi modalitatea de formulare a intrebarilor, respectiv "in ce masura" este o caracteristica a evaluarii de impact, bazata pe proiecte finalizate. Astfel, raportat la mai multe elemente analizate, prezentul studiu surprinde doar tendinte partiale, a caror evolutie va fi analizata si consolidata in cadrul evaluariilor viitoare.

Procesul de evaluare intermediara are o serie de beneficii, contribuind la imbunatatirea strategiilor de dezvoltare locala, din punct de vedere al design-ului si implementarii, la invatarea unor lectii utile pentru strategiile viitoare. Mai mult decat atat, evaluarea



conduce la responsabilizarea entitatilor care gestioneaza strategiile cu privire la rezultatele acesteia si implicit a modului in care sunt utilizate fondurile alocate. Intre beneficiile evaluarii putem enumera: imbunatatirea capacitatii managementului SDL privind analiza si decizia; invatarea unor lectii utile pentru strategiile viitoare. Monitorizarea si evaluarea sunt acum sarcini obligatorii pentru GAL. Nevoia de a imbunatati capacitatea GAL-urilor de a masura si analiza rezultatele strategiei de dezvoltare locala a fost in mod clar evidenitata si un plan de evaluare trebuie sa fie inclus in documentul strategie de dezvoltare locala.

2.2 INTRODUCERE

Conform prevederilor din PNDR, GAL-urile trebuie sa asigure la nivel local evaluarea SDL si sa furnizeze informatii relevante privind monitorizarea si evaluarea SDL, potrivit art. 71 din Reg. (UE) nr. 1305/2013, evaluatorului care va fi selectat pentru evaluarea ongoing a PNDR 2014-2020.

Pentru a exista concordanta intre termenul stabilit pentru evaluarea la nivel de GAL si la nivel de program, prima evaluare realizata de GAL are ca referinta perioada cuprinsa intre semnarea contractului de finantare aferent sub-masurii 19.4 si finalul anului 2018, cu termen limita de finalizare - 31 ianuarie 2019, termen prelungit pana in data de 28.02.2019 (conform notei emise de AMPNDR nr. 257055/25.01.2019).

Cea de-a doua evaluare va viza intreaga perioada de implementare a SDL. Daca se considera necesar, pe parcursul implementarii PNDR 2014-2020, la nivelul DGDR AM PNDR se pot realiza si alte evaluari ad-hoc, care vor fi comunicate GAL-urilor, in vederea furnizarii informatiilor necesare evaluatorului selectat.

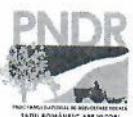
Drept urmare evaluarea reflecta progresul implementarii Strategiei de dezvoltare locala GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche la data de 01.10.2018, avand perioada de referinta 17.11.2016 - 01.10.2018.

Evaluarea cuprinde informatii cu privire la cele doua componente:

- **Componenta generala LEADER**, ce cuprinde elemente de evaluare care contribuie la evaluarea PNDR 2014-2020;
- **Componenta specifica SDL**, ce cuprinde analiza privind implementarea SDL (indeplinirea obiectivelor si indicatorilor specifici SDL, evaluarea valorii adaugate la nivel local, impactul SDL in teritoriul GAL la nivel de management, animare a teritoriului, cooperare, implicare a partenerilor etc.).

2.3 PREZENTAREA ECHIPEI DE EVALUARE

In cadrul unui GAL, evaluarea presupune utilizarea dedicata a anumitor resurse, in cazul nostru fiind utilizate resurse interne (ex. resursa umana si timpul dedicat evaluarii - membrii echipei GAL). Activitatea de evaluare a presupus atat stabilirea unor responsabilitati (cine coordoneaza derularea evaluarii si are responsabilitatea intregului



proces) cat si stabilirea persoanelor din cadrul GAL care trebuie implicate in procesul evaluarii. Aceste aspecte sunt importante fiindca, dupa cum s-a mentionat anterior, evaluarea a trebuit sa fi integrata in activitatea uzuala a GAL, fiind totodata necesara implicarea, pe langa personalul de executie, a incidentilor din cadrul GAL (Consiliul Director) si a altor persoane care detin informatii importante pentru evaluare. Printre astfel de persoane un rol esential il au actorii locali (persoane relevante din teritoriul GAL) care, datorita experientei practice din teritoriu, detin informatii indispensabile pentru o buna planificare a evaluarii.

Responsabilitatea coordonarii procesului de evaluare a revinit **COMITETULUI DE COORDONARE AL EVALUARII** format din:

- **doamna Cazacu Ana-Maria (managerul GAL)** fiind responsabilul coordonarii procesului de evaluare;
- **doamna Taranu Ana** (membru al Consiliului Director);
- **domnul Uda Iota** (membru al Consiliului Director);
- **doamna Greceanu Roxana (animatorul GAL)** fiind responsabilul cu activitatile de secretariat ale comitetului de coordonare a evaluarii.

Evaluitorul responsabil cu evaluarea Strategiei de Dezvoltare Locala GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche este **doamna Ciocirlan Corina** (expert evaluare si monitorizare in cadrul GAL) cu competente in evaluarea SDL dobandite in cadrul proiectului “*Dezvoltarea capacitatii de evaluare si monitorizare a personalului institutiilor implicate in implementarea PNDR 2014-2020*”, proiect gestionat de AM PNDR din cadrul MADR si implementat de catre: SMART INTEGRATION SRL, AESA AGRICONSULTING SRL, SC IRIS SRL. Evaluitorul a fost desemnat de catre **COMITETUL DE COORDONARE A EVALUARII** a GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche.

Componenta Comitetului de coordonare a evaluarii este constituita cu un numar restrans de membri din cadrul echipei de executie a GAL, la care se adauga doi membri ai Consiliului Director. Sarcina responsabilului de evaluare este de a organiza intrunirile acestui comitet si de a se asigura ca aspectele discutate si deciziile din cadrul intrunirilor sunt inregistrate in cadrul unor minute de lucru si sunt puse in aplicare.

Functile responsabilului de evaluare sunt:

- elaborarea planului de evaluare;
- desemnarea evaluatorului intern;
- colaboreaza cu evaluatorul pe parcursul derularii evaluarii;
- monitorizeaza si sprijina derularea evaluarii;
- organizeaza reuniunile comitetului de coordonare a evaluarii pentru analiza versiunilor de lucru si versiunii finale ale raportului de evaluare;
- diseminarea rezultatelor evaluarii.

Functiile comitetului de coordonare a evaluarii sunt:

- contribuie la definirea cadrului intrebarilor de evaluare;
- sprijina pregatirea planului de evaluare;



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE



- conduce dialogul metodologic cu evaluatorul si emite opinii (sugestii, recomandari) privind metodologia detaliata de evaluare;
- faciliteaza colectarea si schimbul de informatii necesare evaluarii, atat in cadrul GAL cat si cu actorii locali;
- se intruneste pentru analiza versiunilor de lucru si versiunii finale ale raportului de evaluare;
- ia decizii in cazul in care sunt necesare masuri de corectie ale procesului de evaluare.

CAPITOLUL 3 REZUMAT

3.1 REZUMATUL RAPORTULUI DE EVALUARE

Obiectivul principal al Raportului este de a evalua intermediar implementarea Strategiei de Dezvoltare Locala a teritoriului GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche pentru a-i spori relevanta, eficienta, eficacitatea, impactul si sustenabilitatea interventiilor.

Aceasta evaluare este realizata folosind resursele disponibile (inclusiv evaluatorul) intr-un mod eficient si sustenabil. Informatiile prezентate in acest Raport se refera la relevanta, fezabilitate, sustenabilitate si impact (potential) al prioritatilor si masurilor ca si parte a strategiei. Mai mult, sunt formulate concluzii referitoare la coerenta Strategiei de Dezvoltare Locala (SDL) si posibile modalitati de a folosi un sistem de monitorizare si evaluare eficient.

Intentia Strategiei de Dezvoltare Locala a teritoriului GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche este de a stimula si a coordona dezvoltarea locala prin valorificarea potentialului local cu scopul de a atinge o dezvoltare teritoriala echilibrata. Implementarea strategiei impune o colaborare intensa intre actorii locali: administratia publica locala, operatori economici, societatea civila, ONG-uri si alti parteneri (posibili beneficiari).

Pentru a se evalua modul/gradul in care au fost atinse aceste obiective, urmatoarele intrebari de evaluare comune au fost utilizate de catre evaluator:

1. In ce masura logica de interventie a SDL este inca relevanta fata de nevoile socio-economice si potentialul de dezvoltare a teritoriului?

Criterii de evaluare:

- Nevoile de la momentul elaborarii SDL pana in prezent au ramas la fel/ s-au modificat
- Masurile din cadrul SDL au fost revizuite, in caz de necesitate, pentru a tine cont de dinamica acestor nevoi.

2. Cat de coerenta este logica interventiei care sta la baza SDL?

Criterii de evaluare:



- Sunt activitatile (masuri, proceduri, activitati de sprijin) prevazute in cadrul SDL si resursele alocate acestora suficiente pentru a genera realizarile si rezultatele asteptate (indicatorii prevazuti in strategie)?
- Sunt definiti indicatori de realizare adevarati pentru a oferi o imagine clara asupra realizarilor obtinute (specifici, masurabili, fezabili, relevanti si suficienti)?
- Sunt rezultatele asteptate clar definite din punct de vedere al valorii adaugate fata de situatia existenta?

3. In ce masura au fost atinse obiectivele strategiei sau care este probabilitatea atingerii acestor obiective in viitor, avand in vedere progresul inregistrat pana la data evaluarii?

Criterii de evaluare:

- Procentul de obiective atinse masurabil prin cuantificarea indicatorilor de rezultat

4. Ce beneficii au fost obtinute datorita metodei LEADER? (dezvoltarea capitalului social local, rezultatele obtinute prin implementarea strategiei, imbunatatirea guvernantei locale)

Criterii de evaluare:

- Capitalul social s-a imbunatatit (invatarea colectiva, schimbarea mentalitatilor, cresterea colaborarii si increderei reciproce si fata de GAL, identificarea unor subiecte de interes comun, dezvoltarea de competente si capacitatii, dezvoltarea unor retele etc.)?
- Guvernanta locala s-a imbunatatit la nivel local (spre exemplu imbunatatirea gestionarii functiilor administrative pe plan local, implicare sporita a comunitatii si factorilor interesati in luarea deciziilor, cresterea rolului GAL in guvernanta pe diferite niveluri, cresterea capacitatii de a gestiona fonduri publice-private etc.)?
- Rezultele implementarii SDL-urilor (ex. crearea de locuri de munca, realizarea unor produse inovatoare, infrastructura de baza, etc.) au generat imbunatatirea calitatii vietii in teritoriul vizat de strategie?

5. Care sunt factorii interni si externi care au influentat sau influenteaza (pozitiv sau negativ) implementarea strategiei si rezultatele obtinute? Ce masuri au fost adoptate pana la data evaluarii si cu ce efecte? Ce masuri sunt inca necesare?

Criterii de evaluare:

- Gradul de pregatire a resurselor umane si experienta expertilor GAL contribuie la succesul implementarii SDL?
- Eficienta animarii
- Coeziunea parteneriatului
- Calitatea procesului de evaluare si selectie a proiectelor la nivel de GAL
- Respectarea termenelor procedurale de verificare a proiectelor depuse la AFIR

6. In ce masura a sprijinit SDL dezvoltarea locala in zonele rurale?



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE



Criterii de evaluare:

- Serviciile si infrastructurile locale in zonele rurale au fost imbunatatite?
- Accesul la serviciile si la infrastructurile locale in zonele rurale a crescut?
- Strategiile de dezvoltare locala au determinat crearea de oportunitati de ocupare a fortelei de munca?

Urmatoarele intrebari de evaluare specifice au fost utilizate de catre evaluatori:

1. In ce masura interventia SDL a contribuit la imbunatatirea competitivitatii firmelor locale?

Criterii de evaluare:

- Firmele locale si-au dezvoltat activitatea?
- Firmele locale cu activitate preponderenta in domeniul agricol si-au diversificat activitatea?
- Au aparut firme locale nou infiintate?

2. In ce masura a contribuit strategia la cresterea gradului de ocupare a fortelei de munca la nivelul teritoriului?

Criterii de evaluare:

- Sunt definiti indicatori de realizare adevarati, in ceea ce priveste numarul de locuri de munca, in cadrul masurilor ?

Urmatoarele metode au fost folosite in vederea realizarii evaluarii intermediare a implementarii Strategiei de Dezvoltare Locala a teritoriului GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche:

- ↳ Colectarea si analiza datelor administrative;
- ↳ Ancheta pe baza de chestionar;
- ↳ Grupul de lucru;
- ↳ Studiul de caz.

Analiza datelor administrative:

A reprezentat un proces de colectare si analiza a informatiilor relevante pentru evaluare din surse scrise, analize socio-economice relevante pentru obiectivele strategiei, documente rezultate ca urmare a implementarii operatiunilor, documente publice, etc. Studiul documentelor o fost una dintre primele activitati realizate in cadrul procesului de evaluare. Folosind aceasta metoda, evaluatorii s-au concentrat pe studierea acestor documente cu o relevanta sporita asupra evaluarii.

Ancheta pe baza de chestionar:

A fost modalitatea de a colecta informatii de la un grup tinta prin intermediul unui chestionar. Grupurile tinta vizate in procesul de evaluare au fost diverse: beneficiari de proiecte, non-beneficiari, beneficiari indirecti, populatia vizata de Strategia de Dezvoltare Locala, intreprinderi/agenti economici, reprezentanti ai ONG-urilor, etc.



MINISTERUL AGRICULTURII ŞI
DEZVOLTĂRII RURALE



Chestionarul - operatorul a distribuit chestionarele cu intrebari, subiectii (grupul tinta) au raspuns la ele, iar ulterior operatorul a colectat chestionarele cu raspunsurile aferente.

Grupul de lucru:

Aceasta tehnica utilizata s-a bazat pe discutii de grup cu privire la tematicile selectate, permitand participantilor sa formuleze si sa exprime opinii cu privire la un anumit subiect. Tehnica foloseste interactiunea si creativitatea participantilor pentru a dezvolta si consolida informatiile corelate, fiind utila in special pentru analizarea temelor sau domeniilor care dau nastere unor diferente de opinie care trebuesc reconciliate sau care se refera la intrebari complexe care trebuesc explorate in profunzime. Formatul tipic de focus grup implica un grup relativ omogen, de aproximativ 8-10 persoane, care se intalnesc o singura data, pentru o perioada de aproximativ 1,5-2 ore. Interactiunea cu grupul este facilitata de un moderator care lanseaza subiectele/temele sau intrebarile pentru discutie.

Aceasta metoda este o forma de evaluare participativa. Prin implicarea actorilor sau beneficiarilor unei strategii in calitate de co-participanti la evaluare, concluziile evaluarii vor fi mai credibile si mai usor acceptate.

Studiul de caz

A fost o tehnica cantitativa de colectare a datelor aplicata:

- persoanelor care au cunostinta despre un anumit fenomen, proces, eveniment, activitate;
- persoanelor care au anumite caracteristici (varsta, gen, nivel educational, ocupatie, functie);
- persoanelor, in general, pentru a afla opiniile, valorile, atitudinile si comportamentele in legatura cu un anumit fapt social, eveniment, tematica, aspect.

Studiul de caz a reprezentat modalitatea de a colecta informatii de la un grup tinta specific.

Evaluarea Strategiei de Dezvoltare Locala a GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche s-a desfasurat in intervalul cuprins intre 17.11.2016 si 01.10.2018, urmand ca rezultatele sa fie disseminate pana pe data de 28.02.2019, inclusiv. Evaluarea s-a realizat in patru etape, cu durata determinata.

Evaluarea SDL GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche a fost realizata de catre doamna Ciocirlan Corina - Expert evaluare/monitorizare in cadrul GAL si doamna Cazacu Ana-Maria - manager GAL si responsabilul cu coordonarea activitatii de evaluare si s-a axat pe temele propuse in Ghidul operational privind evaluarea implementarii Strategiei de Dezvoltare Locala.



CAPITOLUL 4 CONTEXT

4.1 INFORMATII DESPRE GAL MM-DV

In spiritul abordarii Leader, **Grupul de actiune locala Muntii Macinului - Dunarea Veche** este un parteneriat constituit dintre entitati publice si private dintr-un teritoriu rural omogen, ce-si propune sa puna ampreta pe toate palierele dezvoltarii teritoriului (diagnoza, strategie, decizie, proiecte etc), fiecare parte aducandu-si aportul specific in dezvoltarea locala. Astfel aportul sectorului public consta in *furnizarea datelor statistice din evidentele institutiilor publice locale catre echipa de proiect, necesare pentru analizele din teritoriu; convocarea actorilor locali interesati din comunitate pentru participarea si implicare in dezbaterile locale, punerea la dispozitie a unor spatii publice dotate adevarat pentru intalnirile organizate in scopul elaborarii strategiei*, iar sectorul privat si civil si-au adus aportul profesional cu experienta si expertiza specifica in domeniile economice/sociale pe care le reprezinta. In structura parteneriatului, a elaborarii si ulterior implementarii SDL, se asigura promovarea egalitatii dintre barbati si femei si a integrarii de gen, cat si preventirea oricarei discriminari pe criterii de sex, origine rasiala sau etnica, religie sau convingeri, handicap, varsta sau orientare sexuala. Grupul de Actiune Muntii Macinului - Dunarea Veche este compus din **21 parteneri**, avand urmatoarea structura:

9 parteneri publici (9 comune: Beidaud, Cerna, Daeni, Horia, Izvoarele, Ostrov, Peceneaga, Stejaru, Topolog);

12 parteneri privati, care reprezinta urmatoarele sectoare de interes:

- *Agricultura*: 2 grupuri de producatori, 2 societati comerciale, 2 PFA-uri, 1 intreprindere familiala;
- *1 societate prestari sevicii*;

4 parteneri reprezentati ai societatii civile (ONG):

- *Protectia mediului*: Asociatia de Dezvoltare Rurala DAENI;
- *Reprezentarea intereselor femeilor si tinerilor*: Asociatia de Sprijinire si Promovare a Initiativelor Rurale;
- *Reprezentarea intereselor minoritatilor locale*: Comunitatea Democratela Elena Izvoarele;

Parteneriatul GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche contribuie la dezvoltarea teritoriului vizat, implicandu-se in:

- imbunatatirea ***mediului si spatiului rural***, cresterea calitatii vietii si diversificarea activitatilor economice din spatiul rural prin implementarea SDL;
- imbunatatirea ***conditiilor de viata sociale si economice***, avand ca obiectiv crearea unui mediu atractiv si motivant pentru toate segmentele de populatie care traieste aici si incurajarea mentinerii tineretului in regiune;



- **pastrarea peisajului cultural istoric** ca si componenta de baza a patrimoniului natural si patrimoniului cultural european, pentru a contribui la bunastarea umana si la consolidarea identitatii regionale si prin sustinerea mestesugurilor, serviciilor precum si prelucrarea produselor regiunii si promovarea acestora;
- sustinerea in teritoriul GAL a unei agriculturi moderne si **prin promovarea produselor provenite din aceasta regiune;**
- contribuirea la dezvoltarea teritoriului GAL in directia realizarii unei regiuni-tinta pentru un **turism rural durabil**, dezvoltand astfel un cadru economic important in regiunea acestora;

Un astfel de parteneriat prezinta o serie de avantaje precum: viziunea si abordarea unitara, consolidarea relatiilor existente in teritoriu si optimizarea unor fluxuri (de populatie, de forta de munca, de resurse, financiare, de cunostinte, etc) din cadrul acestuia, care sa permita eliminarea disparitatilor teritoriale si dezvoltarea coerenta a zonei, consolidarea rolului acestui ansamblu teritorial la nivel regional si optimizarea relatiilor cu teritoriile invecinate, care promoveaza dezvoltarea durabila a teritoriului cu implicarea factorilor privati, publici si civili prin actiuni care sa permita, elaborarea si implementarea prezentei strategii.

4.2 SDL GAL MM-DV

In baza autorizatiei de functionare nr. 124/16.09.2016, emisa de Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale, GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche poate desfasura activitati specifice implementarii Axei Leader - Sub-Masurile 19.2 si 19.4. In data de 17.11.2016 Asociatia GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche a semnat cu A.F.I.R. Contractul de finantare subsecvent nr.1 /C19401124011623818857, a carui obiect il constituie acordarea finantarii nerambursabile de catre Autoritatea Contractanta pentru Sub-Masura 19.4 „Sprijin pentru cheltuieli de functionare si animare”, respectiv: functionarea Grupului de Actiune Locala si activitatile de animare ale Grupului de Actiune Locala selectat. Valoarea Contractului de finantare este in suma totala maxima de 1.576.921,63 lei echivalentul a 348.568,00 euro, pentru perioada 2016-2019.

Obiectivul general al Strategiei de Dezvoltare Locala a teritoriului Muntii Macinului - Dunarea Veche este acela de a contribui la cresterea standardului de viata al locuitorilor, pornind de la necesitatile prezentului si raspunzand provocarilor viitorului, printr-o dezvoltare echilibrata si durabila din punct de vedere socio-economic, in concordanta cu directiile de dezvoltare locale, judetene, regionale, nationale si europene.

Prioritatile Locale de Dezvoltare a teritoriului Muntii Macinului - Dunarea Veche sunt:
PL1 - Stimularea coeziunii economice si sociale a teritoriului Muntii Macinului - Dunarea Veche;

PL2 -Cresterea competitivitatii teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche;
PL3 - Imbunatatirea calitatii vietii in teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche.



Intervențiile propuse, concretizate într-un set de măsuri cu caracter integrat și inovator, răspund nevoilor identificate în teritoriu și contribuie la obiectivele de dezvoltare, **Prioritatile Uniunii Europene** în materie de dezvoltare locală și implicit la domeniilor de intervenție ale acestora, astfel cum sunt definite de Reg. (UE) 1305/2013, ierarhizate după cum urmează:

1. Prioritatea 6 - Promovarea incluziunii sociale, a reducerii săraciei și a dezvoltării economice în zonele rurale;
2. Prioritatea 2 - Cresterea viabilității explorațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a padurilor;
3. Prioritatea 3 - promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv procesarea și comercializarea produselor agricole, a bunastării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultură;
4. Prioritatea 1 - Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovației în agricultură, în silvicultură și în zonele rurale.

Ierarhizarea priorităților este reflectată și în planul de finanțare, P6 având o alocare de **59,36 %**, în timp ce P2 are o alocare de **10,43 %**, P3 are o alocare de **9,07 %** iar P1 - **1,13 %** din total alocare SDL.

Cele 10 măsuri au fost astfel construite încât să asigure sprijinirea/ dezvoltarea domeniilor identificate ca prioritară la nivel local, mai exact: dezvoltarea resursei umane implicate în sectorul agricol, restructurarea agriculturii și sprijinirea fermelor mici, sprijinirea asociativității în agricultură, incubarea turismului, încurajarea diversificării și modernizării sectorului nongricol, sprijinirea investițiilor în serviciile destinate populației și infrastructurii de bază, a celor care vizează infrastructura socială, inclusiv minoritatelor prin cultură, evitându-se situația ca sprijinul să fie direcționat către un singur sector. **Codificarea măsurilor s-a facut raportat la domeniile de intervenție principale** carora le corespund:

- 1) Dezvoltarea resursei umane în domeniul agricol în teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche (**M1/1C**);
- 2) Stimularea înființării și sprijinirea asocierii și cooperării în vederea realizării de investiții comune, a schimburilor de bune practici și a inovației în activitatea agricolă a teritoriului Muntii Macinului - Dunarea Veche (**M2/3A**);
- 3) Sprijin pentru micii fermieri din teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche (**M3/2A**);
- 4) Sprijin adresat tinerilor pentru instalarea acestora ca fermieri în teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche (**M4/2B**);
- 5) Sprijinirea antreprenoriatului și incubarea micilor afaceri în turism în teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche (**M5/6A**);
- 6) Sprijinirea antreprenoriatului non-agricol și crearea de locuri de munca în teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche (**M6/6A**);
- 7) "Cosul" serviciilor de bază în teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche (**M7/6B**);



8) Infiintarea unui Centru Social Muntifunctional in teritoriul Munții Macinului - Dunarea Veche (**M8/6B**);

9) Valorificarea turistica a patrimoniului natural, istoric si cultural al teritoriului Munții Macinului - Dunarea Veche (**M9/6B**);

10) Pastrarea si afirmarea culturii, limbii si identitatii minoritatilor (**M10/6B**).

Corespondenta fiecarei masuri cu obiectivele de dezvoltare rurala, prioritatile si domeniile de interventie mentionate la art. 4 si 5 din Reg. (UE) nr. 1305/2013, ierarhizarea masurilor, precum si indicatorii specifici (cantitativi si calitativi) pe baza carora se va face monitorizarea sunt redate in tabelul de mai jos.

Obiectiv de dezvoltare rurala	Prioritati de dezvoltare rurala	Domenii de interventie	Masuri	Indicatori de rezultat
1. Favorizarea competitivitatii agriculturii	P1	1C	M1/ 1C	<p>Nr. total al participantilor instruiți: 70 participanți</p> <p><u>Indicatori Leader:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - min. 5 tineri fermieri instruiți, beneficiari ai masurii M4/2B; min. 2 fermieri instruiți, beneficiari ai masurii M3/2A; min. 8 fermieri instruiți, membri ai formelor asociative realizate prin masura M2/3A - Cheltuiala publica totala: 25.000 euro <p>Masura contribuie la obiectivele transversale <i>Mediu si clima si Inovare</i></p>
	P2	2A	M3/ 2A	<p>Nr. de exploatații agricole/beneficiari sprijiniți: 2</p> <p><u>Indicatori Leader:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Cheltuiala publica totala: 30.000 euro <p>Masura contribuie la obiectivele transversale <i>Mediu si clima si Inovare</i></p>
		2B	M4/2B	<p>Nr. de exploatații agricole/beneficiari sprijiniți: 5</p> <p><u>Indicatori Leader:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Cheltuiala publica totala: 200.000 euro <p>Masura contribuie la obiectivele transversale <i>Mediu si clima si Inovare</i></p>
	P3	3A	M2/3A	<p>Nr. de exploatații agricole care primesc sprijin pentru participare (...) la grupuri/ organizatii de producatori: min 8</p> <p><u>Indicatori Leader:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Numar de structuri asociative create: 2 Numar de investitii colective sprijinite: 2 Cheltuiala publica totala: 200.000 euro <p>Masura contribuie la obiectivele transversale <i>Mediu si clima si Inovare</i></p>
3. Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor si comunitatilor rurale, inclusiv crearea si menținerea de locuri de	P6	6A	M5/ 6A	<p>Nr. de locuri de munca nou create: 2</p> <p><u>Indicatori Leader:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Numar de mici afaceri in turism create: 3 - Cheltuiala publica totala: 120.000 euro <p>Masura contribuie la obiectivele transversale <i>Mediu si clima si Inovare</i></p>
		6A	M6/6A	<p>Nr. de locuri de munca nou create: 6</p> <p><u>Indicatori Leader:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Nr. de mici afaceri non agricole nou create: 6 Cheltuiala publica totala: 300.000 euro <p>Masura contribuie la obiectivele transversale <i>Mediu si clima si Inovare</i></p>
		6B	M7/6B	<p>Populatie neta care beneficiaza de serv/infrastructuri imbunatatite: min. 7.500 persoane</p> <p><u>Indicatori Leader:</u></p>



muncă			Nr de infrastructuri publice imbunatatite/proiecte finantate: 5 Cheltuiala publica totala: 500.000 euro
	Masura contribuie la obiectivele transversale <i>Mediu si clima si Inovare</i>		
	6B	M8/6B	Populatie neta care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite: min. 50 persoane <u>Indicatori Leader:</u> Indicatori sustenabilitate (integrat 5.2 POCU): min 200 pers Cheltuiala publica totala: 200.000 euro
	Masura contribuie la obiectivele transversale <i>Mediu si clima si Inovare</i>		
	P6	6B	M9/6B Populatie neta/turisti care beneficiaza de servicii/ infrastructuri imbunatatite: min. 2000 persoane <u>Indicatori Leader:</u> Nr. de infrastructuri turistice create/imbunatatite: 2 Cheltuiala publica totala: 138.728 euro
	Masura contribuie la obiectivele transversale <i>Mediu si clima si Inovare</i>		
		6B	M10/6B Populatia neta care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite: min. 500 persoane (persoane apartinand minoritatilor locale) <u>Indicatori Leader:</u> Nr. actiunilor integrare minoritati locale: 1 Nr. minoritati beneficiare actiuni integrare: min 3 Cheltuiala publica totala: 50.000 euro
	Masura contribuie la obiectivele transversale <i>Mediu si clima si Inovare</i>		

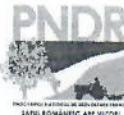
Bugetul total alocat masurilor de finantare este de 1.763.728 Euro, alocarea financiara pe masuri, stabilita in functie de nevoile identificate, fiind structurata astfel:

- Masura M1/1C, alocarea totala fiind de 25.000 Euro (Intensitatea sprijinului: 100%);
- Masura M2/3A, alocarea totala fiind de 200.000 Euro (Intensitatea sprijinului: 90%,100%)
- Masura M3/2A, alocarea totala fiind de 30.000 Euro (Intensitatea sprijinului: 100%);
- Masura M4/2B, alocarea totala fiind de 200.000 Euro (Intensitatea sprijinului: 100%);
- Masura M5/6A, alocarea totala fiind de 120.000 Euro (Intensitatea sprijinului: 100%);
- Masura M6/6A, alocarea totala fiind de 300.000 Euro (Intensitatea sprijinului: 100%);
- Masura M7/6B, alocarea totala fiind de 500.000 Euro (Intensitatea sprijinului: 100%);
- Masura M8/6B, alocarea totala fiind de 200.000 Euro (Intensitatea sprijinului: 100%);
- Masura M9/6B, alocarea totala fiind de 138.728 Euro (Intensitatea sprijinului: 100%);
- Masura M10/6B, alocarea totala fiind de 50.000 Euro (Intensitatea sprijinului: 100%).

Astfel, valoarea procentuala a alocarii financiare pentru fiecare dintre prioritatile la care contribuie masurile propuse este:

- Prioritatea 1, in procent de 1,13%, bugetul total alocat fiind de 25.000 Euro;
- Prioritatea 2, in procent de 10,43%, bugetul total alocat fiind de 230.000 Euro;
- Prioritatea 3, in procent de 9,07%, bugetul total alocat fiind de 200.000 Euro;
- Prioritatea 6, in procent de 59,36%, bugetul total alocat fiind de 1.308.728 Euro.

Sumelor initial alocate si aprobatate prin selectia SDL li s-au adaugat sume suplimentare rezultate prin bonusarea SDL cu suma de 679.550,31 euro, rezultand urmatoarea structura a planului de finantare:



M1/1C - alocare totala 32.690,00 euro;
M2/3A- alocare totala 261.635,00 euro;
M3/2A- alocare totala 30.000,00 euro;
M4/2B- alocare totala 270.890,00 euro;
M5/6A- alocare totala 120.000,00 euro;
M6/6A- alocare totala 300.000,00 euro;
M7/6B- alocare totala 888.425,31 euro;
M8/6B- alocare totala 200.000,00 euro;
M9/6B- alocare totala 138.728,00 euro;
M10/6B- alocare totala 65.000,00 euro.

CAPITOLUL 5 SCOP SI OBIECTIVE

5.1 SCOPUL EVALUARII

Scopul evaluarii presupune analizarea interna a implementarii Strategiei de Dezvoltare Locala, identificarea realizarilor si lacunelor in implementare si oferirea recomandarilor corespunzatoare pentru a spori relevanta si eficacitatea acesteia.

Aceasta presupune si analizarea primelor “reactii” din teren (extern) referitoare la impactul implementarii strategiei in vederea unei eventuale realocari a unor resurse financiare, analiza modului de implementare in termeni de eficienta pentru imbunatatirea gestionarii implementarii, analiza functiei de animare pentru a explica cum functioneaza diferitele componente ale acesteia, etc.

Scopul evaluarii nu este sa detecteze toate imperfectiunile implementarii strategiei. Acestea sunt, de regula, interminabile si adesea inerente. Scopul evaluarii este sa detecteze aspectele cheie care trebuie si pot fi schimbatate pentru cresterea relevantei, eficacitatii, eficientei, impactului strategiei, a plus - valorii metodei LEADER.

Scopul evaluarii este si de a furniza raspunsuri la urmatoarele intrebari:

- cum si in ce masura au fost obtinute rezultatele planificate;
- cum si in ce masura abordarea LEADER/DLRC este eficienta cu alte instrumente;
- cum au fost utilizate resursele;
- care este perceptia beneficiarilor;
- ce functioneaza bine si ce nu.

5.2 OBIECTIVELE EVALUARII

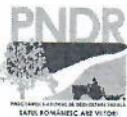
Evaluarea are doua obiective:

- pentru a raporta si demonstra la diferite nivele (AM, actori locali, parteneri GAL, echipa GAL, etc), prin colectarea de informatii si dovezi solide, modul in care s-a actionat, cum au fost utilizate resursele si ce rezultate si efecte au fost obtinute prin implementarea SDL pana la data de 01.10.2018;



CATEGORIA DE FACTORI INTERESATI	INFORMATII FURNIZATE DE CATRE EVALUARE
Entitati implicate in implementarea si evaluarea PNDR: Autoritatea de Management, RNDR, evaluatorul la nivel PNDR.	<ul style="list-style-type: none"> Contributia strategiei la domeniul de interventie 6B Informatii privind rezultatele si efectele obtinute prin implementarea strategiei Modul in care abordarea LEADER a contribuit la obtinerea rezultatelor si efectelor Identificarea unor eventuale masuri de corectie a strategiei sau a implementarii acestia
Entitati institutionale responsabile de elaborarea si implementarea de politici de dezvoltare teritoriala	<ul style="list-style-type: none"> Rolul GAL la nivel teritorial, modul si masura in care strategia de dezvoltare locala contribuie la dezvoltarea teritoriala
Beneficiari ai strategiei, alti factori interesati publici si privati la nivel local	<ul style="list-style-type: none"> Analiza modului de utilizare a resurselor, justificarea distributiei acestora la nivel teritorial si sectorial Analiza contributiei GAL si a strategiei la dezvoltarea teritoriului
Partenerii din cadrul GAL, Consiliul director GAL	<ul style="list-style-type: none"> Analiza primelor reactii din teritoriu la implementarea strategiei, pentru o eventuala reorientare a resurselor acestia Analiza perceptiei privind GAL si activitatea sa, la nivelul diversilor factori interesati de la nivel local Lectii privind strategia de dezvoltare locala viitoare
Echipa tehnica a GAL	<ul style="list-style-type: none"> Imbunatatirea managementul implementarii strategiei, prin analiza activitatii administrative si de animare a GAL pentru a intelege cum functioneaza acestea si de ce

- pentru a intelege ce si cum functioneaza sau de ce nu functioneaza (factorii si mecanismele care influenteaza rezultatele SDL) contribuind astfel la identificarea unor eventuale masuri de corectie pentru actuala strategie (pentru a imbunatati eficacitatea, eficienta, relevanta, impactul, sustenabilitatea acestia) si la formularea de lectii utile pentru imbunatatirea modului de proiectare si implementare ale strategiei viitoare. Datorita faptului ca pana la data de 01.10.2018 (data limita a efectuarii primei evaluari), la nivel de SDL nu exista proiecte finalizate, deci nu se pot raporta indicatori de monitorizare, evaluarea se concentreaza pe urmatoarele aspecte:
 - ⇒ analiza progresului privind depunerea si contractarea proiectelor. Factori care influenteaza acest progres, masuri care pot fi adoptate pentru cresterea ritmului de contractare.
 - ⇒ analiza progresului implementarii proiectelor contractate. Aspecte tipice ale implementarii proiectelor; factori tipici care influenteaza implementarea proiectelor; analiza masurii in care progresul este adevarat fata de planul de implementare al proiectelor; analiza capacitatii beneficiarilor proiectelor de a identifica si aplica masuri de corectie atunci cand este necesar; masura in care progresul inregistrat in implementarea proiectelor poate duce la atingerea rezultatelor asteptate; masuri care pot fi adoptate pentru cresterea calitatii si eficientei implementarii proiectelor.



CAPITOLUL 6 METODOLOGIA DE EVALUARE

6.1 METODE SI TEHNICI UTILIZATE

Metodologia abordata pentru elaborarea Raportului de Evaluare a implementarii SDL cuprinde o combinatie intre recenzie literaturii de specialitate (*Ghidul operational privind evaluarea implementarii Strategiilor de Dezvoltare Locală, Temele de evaluare a implementarii SDL - precizate de MADR - DGDR - AM PNDR transmise prin e-mail catre GAL - uri dar si Studii de evaluare pentru PNDR - postate pe site-ul MADR: ex studiul de evaluare I - RAI 2016 - Versiunea III - septembrie 2017*). Metodologia de evaluare a fost elaborata de catre evaluator si aprobată de catre Comitetul de Coordonare a Evaluarii.

Procesul de evaluare a fost structurat in conformitate cu **planul de evaluare** elaborat de catre responsabilul de evaluare (**managerul GAL**) si pus in practica de catre evaluator (expertul evaluare/monitorizare GAL) corespunzator cerintelor stipulate. Constatarile au avut loc in baza dovezilor colectate in procesul evaluarii si au servit temei pentru concluziile corespunzatoare. Lectiile invatate au fost formulate ca urmare a analizei constatarilor si concluziilor, iar recomandarile au fost structurate conform domeniilor de interventie a Strategiei.

Evaluatorul asigura autenticitatea tuturor datelor colectate, analizate si prezentate inclusiv a concluziilor si recomandarilor pentru a eficientiza eforturile de dezvoltare a societatii civile din teritoriul GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche.

Un alt principiu de activitate al evaluatorului a fost operativitatea si accesibilitatea datelor analizate si a recomandarilor, evaluatorul oferind un raport si un proces de evaluare care reflecta cerintele impuse, respectand termenele limita conform calendarului privind activitatea de evaluare a strategiei, prezentand informatia intr-un format structurat si separand concluziile de recomandarile evaluarii.

METODELE SI TEHNICILE DE EVALUARE FOLOSITE

In cadrul derularii efective a procesului de evaluare au fost aplicate metodele si tehniciile de evaluare selectate pentru a raspunde intrebarilor de evaluare. In procesul de punere in practica a metodelor si tehniciilor de evaluare s-a incercat implicarea cat mai ridicata a tuturor factorilor interesati de pe plan local: parteneri GAL, beneficiari de proiecte, populatie vizata prin proiecte, mediul de afaceri, mediul ONG, etc. Abordarea participativa a presupus nu doar colectarea de date si informatii de la astfel de factori interesati, ci si colectarea de opinii sau propunerii de solutii privind cresterea eficacitatii si eficientei Strategiei de Dezvoltare Locala.

Aplicarea metodelor si tehniciilor de evaluare nu a urmarit colectarea unui volum de date cat mai mare, ca scop in sine, ci, s-a urmarit focalizarea pe acele date necesare pentru a raspunde intrebarilor de evaluare (conform criteriilor de evaluare si indicatorilor) si evitarea pierderii in detalii si intr-o abundenta de informatii.

Principalele metode si tehnici utilizate in realizarea evaluarii implemenarii SDL sunt:



1. Verificarea functionarii logicii de interventie a strategiei;
2. Colectarea si analiza datelor administrative;
3. Chestionare de evaluare;
4. Grupuri de lucru;
5. Studiul de caz.

Analiza realizarii obiectivelor Raportului de Evaluare a implementarii SDL este structurata astfel:

- Colectarea si analiza datelor disponibile din activitatea de monitorizare referitoare la aspectele procedurale (apeluri de proiecte, beneficiari GAL), nivelul realizarilor (indicatori de realizare) si performanta financiara (indicatori financiari), date colectate in conformitate cu modificarile care stau la baza masurilor din SDL;
- Comparatie intre valoarea efectiva si valoarea previzionata pentru a analiza eventualele deviatii (analiza cantitativa);
- Analiza constatarilor referitoare la deviatii, in special prin literatura de specialitate interpretare adevarata in legatura cu factorii *interni* (cei care se afla in stransa legatura cu procesul de implementare al SDL: procesul achizitiilor publice, proces legislativ, intarzieri procedurale) si *externi* (cei care se leaga de con textul SDL: schimbari economice si sociale, progresul tehnologic sau schimbari climatice, etc).

Metodologia abordata pentru elaborarea studiului de evaluare privind teritoriul G.A.L. cuprinde un complex de metode ce combina colectarea si analiza datelor administrative, ancheta pe baza de chestionar, studiu de caz, metode cantitative pentru analiza indicatorilor si grupuri de lucru.

Alegerea metodelor si tehniciilor de evaluare a fost influentata de o serie de elemente obiective:

- tipul informatiei colectate;
- tipul grupului tinta de la care se colecteaza informatiile (exemplu: beneficiari directi, beneficiari indirecți ai proiectelor, parteneri GAL, reprezentanti ai sectorului privat, populatia din teritoriul GAL, etc);
- disponibilitatea informatiei la diferitele surse avute in vedere (altele decat baza de date a GAL);
- fezabilitatea diverselor metode si tehnici de evaluare in contextul local si contextul specific SDL;
- etapa din ciclul implementarii SDL - analiza pe parcurs (intermediara), dupa primii aproximativ 2 ani de implementare a SDL 2017-2023. Analiza prospectiva (ex-ante) a fost realizata in perioada elaborarii SDL (2016).
- nevoia de a asigura o analiza bazata pe o combinatie de date cantitative si calitative;
- nevoia de a asigura o analiza bazata pe triangularea surselor de date si a metodelor si tehniciilor de evaluare utilizate;
- resursele disponibile (umane - echipa GAL si alte persoane implicate, materiale, financiare);



- expertiza disponibila din cadrul echipei de evaluare (personalul GAL).

Verificarea functionarii logicii de interventie a Strategiei de Dezvoltare Locala GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche;

Colectarea si analiza datelor administrative fundamenteaza abordarea metodologica atribuita intrebarilor de evaluare. Datele administrative analizate s-au referit cu precadere la teritoriul G.A.L. Muntii Macinului - Dunarea Veche si au fost utilizate in cel putin trei scopuri:

1) Datele administrative privind proiectele selectate la nivel de GAL au fost utilizate pentru selectarea esantionului de beneficiari pentru chestionare.

2) Analiza datelor administrative a reprezentat prima etapa parcursa in cadrul evaluarii, prin care s-au analizat masurile si implementarea SDL-ului, respectiv in baza careia s-a planificat si pregatit cercetarea pe teren.

3) Definirea temelor de discutie si directionarea discutiilor in cadrul interviurilor cu actorii cheie. Au fost organizate si derulate interviuri cu autoritatile publice locale din teritoriul GAL si alti actori cheie pentru a discuta progresul interventiilor finantate prin GAL, pornind de la datele administrative existente.

Colectarea si analiza datelor administrative aferente proiectelor din zona GAL, permite concentrarea asupra aspectelor procedurale (de exemplu, numarul de proiecte contractate, suprafata exploatarilor agricole, analiza criteriilor de selectie etc.) si realizarilor preliminare (de exemplu, analiza indicatorilor financiari si de realizare, in conformitate cu obiectivele SDL).

Ancheta pe baza de chestionar a utilizat ca instrument chestionarul aplicat in randul beneficiarilor cu proiecte depuse si selectate la G.A.L. Muntii Macinului - Dunarea Veche/ potentialilor beneficiari GAL pana la 01.10.2018.

Grupul de lucru au fost organizate in vederea completarii informatiilor calitative colectate prin chestionare, studii de caz. In cadrul intalnirii au participat reprezentanti ai institutiilor publice locale si alti actori cheie reprezentativi pentru dezvoltarea teritoriului G.A.L.

6.2 DESCRIEREA ELEMENTELOR CHEIE ALE EVALUARII

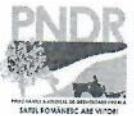
Prin prezenta evaluare, la nivelul Raportului de evaluare, sunt abordate 5 (cinci) teme de evaluare, sunt furnizate raspunsuri la 6 (sase) intrebari comune de evaluare (conform prevederilor *Ghidului operational privind evaluarea implementarii Strategiilor de Dezvoltare Locala precizat de MADR - DGDR - AM PNDR*), respectiv raspunsuri la 2 (doua) intrebari specifice de evaluare.

In conformitate cu metodologia de evaluare definita in Ghid, fiecarei intrebari de evaluare i-au fost asociate unul sau mai multe criterii de evaluare/analiza.

Alaturi de criteriile de evaluare/analiza, pentru fiecare intrebare de evaluare a fost delimitata contributia relevanta a unuia sau mai multor indicatori comuni si aditionali de realizare si de rezultat.



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE



Matricea prezentata in continuare ilustreaza corespondenta dintre intrebarile de evaluare, criteriile de evaluare/analiza si setul de indicatori comuni si aditionali de realizare si de rezultat care contribuie la formularea raspunsurilor de catre evaluator.

TEMA DE EVALUARE	INTREBARI DE EVALUARE	CRITERII DE EVALUARE		INDICATORI DE REALIZARE	INDICATORI DE REZULTAT	METODE / TEHNICA	SURSE
		CRITERIU	INDICATORI				
I. Logica interventiei Strategiei de Dezvoltare Locala	I1. In ce masura logica de interventie a strategiei de dezvoltare locala este inca relevanta fata de nevoile socio-economice si potențialul de dezvoltare ale teritoriului?	Nevoie de la momentul elaborarii SDL pana in prezent au ramas la fel, s-au modificat?	Nr. de nevoi identificate Nr. de masuri definite in cadrul SDL	Nr. de proiecte selectate in cadrul fiecarei masuri care vin sa raspunda nevoilor identificate	- Verificarea functionarii logicii de interventie a strategiei administrative - Analiza datelor - Grup de lucru - Sondaj de opinie - Chestionar	-SDL - Documente interne GAL - Liderii locali - Populatia din teritorul GAL	
		Masurile din cadrul SDL au fost revizuite, in caz de necesitate, pentru a tine cont de dinamica acestor nevoi?	Nevoi modificate/ nou identificate Propunerii de modif a SDL Nr. masuri din SDL revizuite	Nr. de proiecte selectate in conformitate cu masurile revizuite	- Verificarea functionarii logicii de interventie a strategiei administrative - Studiu de caz - Sondaj de opinie - Chestionar	-SDL - Documente interne GAL - Liderii locali - Populatia din teritorul GAL	
	Raspunsul evaluatorului la intrebarea de evaluare nr.I1 privind relevanta logicii de interventie a SDL			Putin relevanta	Relevantă	X	Foarte relevanta
	I2. Cat de coerenta este logica interventiei care sta la baza strategiei de dezvoltare locala?	Sunt activitatile (masuri, proceduri, activitati de sprijin) prevazute in cadrul SDL si resursele alocate acestora suficiente pentru a genera rezultarile si rezultatele asteptate(indicatorii prevazuti in strategie)?	Nr. masuri de sprijin cuprinse in SDL si bugetul alocat fiecarei masuri (cheltuiala publica totala) Nr. de Ghiduri ale Solicitantului elaborate si avizate CDRJ Nr. procedurilor de lucru elaborate si puse in aplicare	Nr. de proiecte selectate in conformitate cu masurile SDL, ghidurile si procedurile elaborate	- Analiza datelor administrative - Studiu de caz - Sondaj de opinie - Chestionar	- Documente interne GAL - Beneficiarii de proiecte - Populatia din teritorul GAL	
		Sunt definiti indicatori de realizare adevarati pentru a oferi o imagine clara asupra realizarilor obtinute (specifici,	Nr. de proiecte selectate aferent fiecarei masuri de finantare a SDL care conduc la realizarea indicatorilor	Indicatori de rezultat/domenii de interventie/masuri din cadrul cererilor de finantare depuse / 1C - M1/1C Nr. total al	- Analiza datelor administrative - Studiu de caz - Sondaj de opinie - Chestionar	- Documente interne GAL - Beneficiarii de proiecte - Populatia din teritorul GAL	



MINISTERUL AGRICULTURII SI
DEZVOLTARII RURALE



	masurabili, fezabili, relevanti si suficienti?	Nr. de modificarile indicatorilor mentionati in anexa IV din SDL sau in fisa masurii	participantilor instruiți: 70 participanti - min. 5 tineri fermieri instruiți, beneficiari ai masurii M4/2B; min. 2 fermieri instruiți, beneficiari ai masurii M3/2A; min. 8 fermieri instruiți, membri ai formelor associative realizate prin masura M2/3A - Cheltuiala publica totala: 25.000 euro <u>2A - M3/ 2A</u> -Nr. de exploataitii agricole / beneficiari sprijiniti: 2 Indicatori Leader: Cheltuiala publica totala: 30.000 euro <u>2B - M4/2B</u> Nr. de exploataitii agricole/beneficiari sprijiniti: 5 Indicatori Leader: Cheltuiala publica totala: 200.000 euro <u>3A - M2/3A</u> Nr. de exploataitii agricole care primește sprijin pentru participare (...) la grupuri/organizații de producatori: min 8 Indicatori Leader: Numar de structuri associative create: 2 Numar de investitii collective sprijinate: 2 Cheltuiala publica totala: 200.000 euro <u>6A - M5/ 6A</u> Nr. de locuri de muncă nou create: 2 Indicatori Leader: - Numar de mici afaceri in turism create: 3 - Cheltuiala publica totala: 120.000 euro <u>6A -M6/6A</u> Nr. de locuri de muncă
--	--	--	---



MINISTERUL AGRICULTURII SI
DEZVOLTARII RURALE



		nou create: 6 Indicatori Leader: Nr. de mici afaceri non agricole nou create: 6 Cheltuiala publica totala: 300.000 euro 6B -M7/6B Populatie neta care beneficiaza de serv/infrastructuri imbunatatite: min. 7.500 persoane Indicatori Leader: Nr de infrastructuri publice imbunatatite/proiecte finantate: 5 Cheltuiala publica totala: 500.000 euro 6B - M8/6B Populatie neta care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite: min. 50 persoane Indicatori Leader: Indicatori sustenabilitate (integrat 5.2 POCU); min 200 pers Cheltuiala publica totala: 200.000 euro 6B - M9/6B Populatie neta/turisti care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite: min. 2.000 persoane Indicatori Leader: Nr. de infrastructuri turistice create/imbunatatite: 2 Cheltuiala publica totala: 138.728 euro 6B - M10/6B Populatie neta care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite: min. 500 persoane (persoane apartinand minoritatilor locale) Indicatori Leader: Nr. actiunilor integrate minoritati	
--	--	--	--

		<p>Sunt rezultatele așteptate clar definite din punct de vedere al valorii adăugate fata de situația existentă initial?</p>	<p>locale: 1 Nr. minoritati beneficiare actiuni integrate: min 3 Cheltuiala publica totala: 50.000 euro</p> <p>Nr. de proiecte selectate aferent fiecarei masuri de finantare a SDL care demonstreaza si conduc la imbunatatirea situatiei initiale (SWOT)</p>	<p>Rezultatele cererilor de selectate, cumulat la nivel de masura: -sesiuni de instruire in domeniul agricol finantate -2 ferme mici finantate -5 tineri fermieir instalati -2 structuri asociative in domeniul agricol create si finantate -3 mici afaceri in turism create -6 mici afaceri non agricole nou create -5 infrastructuri publice imbunatatitate -1 centru social multifunctional infiinat -2 infrastructuri publice turistice create/ imbunatatite -1 actiuni finantata pentru integrarea minoratii locale</p>	<p>- Analiza datelor administrative - Studiu de caz - Sondaj de opinie - Chestionar</p>	<p>- Documente interne GAL - Beneficiarii de proiecte - Populatia din teritorul GAL</p>
				<p>Raspunsul evaluatorului la intrebarea de evaluare nr I2. Privind coerența logicii de interventie a SDL</p>	<p>Putin coerenta</p>	<p>Coerenta</p>
II.	<p>Contributi a operatiuni lor realizate la atingerea obiectivel or prevazute de</p>	<p>I1. In ce masura au fost atinse obiectivele strategiei sau care este probabilitatea atingerii acestor obiective in viitor, avand in vedere</p>	<p>Procentul de obiective atinse masurabil prin cuantificarea indicatorilor de rezultat</p>	<p>Nr. proiecte selectate in cadrul masurilor SDL care conduc la atingerea obiectivelor SDL prin indicatorii propusi</p>	<p>- Populatia neta beneficiara a masurilor de incluziune sociala - Infrastructuri sociale nou create - Nr de exploatatri agricole care primesc sprijin pentru participare (...) la grupuri/orgанизatii de producatori - Nr de structuri associative create - Numar de investitii colective sprijinite - Populatia neta apartinand minoritatilor locale beneficiara</p>	<p>X</p>



MINISTERUL AGRICULTURII SI
DIEZVOLTARII RURALE

strategie	progresul inregistrat pana la data evaluarii?			- Nr. actiuni integrate ale minirotatilor locale - Nr. minoritatilor locale beneficiare ale masurilor integrate	In mica masura	In mare masura
					X	
Raspunsul evaluatorului la intrebarea de evaluare nr II1. privind masura in care au fost atinse obiectivele strategiei						
Raspunsul evaluatorului la intrebarea de evaluare nr II1. privind posibilitatea atingerii acestor obiective in viitor, avand in vedere progresul inregistrat pana la data evaluarii						
II2. In ce masura SDL a contribuit la imbunatatirea competitivitatii firmelor locale?	Firmele locale si-au dezvoltat activitatea? Firmele locale cu activitatea preponderenta in domeniul agricol si-au diversificat activitatea? Au aparut firme locale nou inregistrate?	Nr de proiecte selectate aferent masurilor M3/2A si M4/2B Nr de proiecte selectate aferent masurilor M5/6A si M6/6A Nr de proiecte selectate aferent masurii M2/3A	Nr de ferme agricole finantate Nr. de firme locale agricole care si-au diversificat activitatea Nr. de firme nou inregistrate	- Analiza datelor administrative - Sondaj de opinie - Chestionar	- Documente interne GAL - Membri GAL - Beneficiari de proiecte - Populatia din teritoriul GAL	
Raspunsul evaluatorului la intrebarea de evaluare nr II2. privind masura in care firmelor locale						
II3. In ce masura a contribuit strategia la cresterea gradului de ocupare a fortei de munca la nivelul teritoriului?	Sunt definiti indicatori de realizare adevarati, in ceea ce priveste nr. de locuri de munca, in cadrul masurilor?	Nr. de proiecte selectate aferent masurilor M5/6A si M6/6A	Nr. de locuri de munca nou create	- Analiza datelor administrative - Studiul de caz - Sondaj de opinie - Chestionar	- Documente interne GAL - Membri GAL - Beneficiari de proiecte GAL	
Raspunsul evaluatorului la intrebarea de evaluare nr II3. privind masura in care a contribuit strategia la cresterea gradului de ocupare a fortei de munca la nivelul teritoriului						

III. Valoarea adăugată datorata metodei LEADER	III.1 Ce beneficii au fost obținute datorita metodei LEADER?	Capitalul social s-a imbunatatit (invatarea colectiva, schimbarea mentalitatilor, cresterea colaborarii si increderii reciproce si fata de GAL, identificarea unor subiecte de interes comun, dezvoltarea de competente si capacitatii, dezvoltarea unor retele etc.)?	Nr. actiuni de instruire a liderilor locali Nr. de proiecte depuse in parteneriat Nr. intalniri de parteneriat Nr. retele/asocieri realizate	Nr. lideri locali participanti intruiuri GAL Nr. parteneri beneficiari finantare GAL Numar parteneri GAL (publici, privati) implicați in derularea activitatii GAL (CSP, CSC etc) Nr. beneficiari GAL membri ai unor retele/ structuri associative nou create	- Analiza datelor administrative - Documente interne GAL - Membri GAL
	Percepția actorilor locali privind gradul de imbunatatire a capitalului social datorita aplicarii metodei LEADER, cuantificata pe o scala	Guvernanta locala s-a imbunatatit la nivel local (spre exemplu imbunatatirea gestionarii functiilor administrative pe plan local, implicare spora a comunitatii si factorilor interesati in luarea deciziilor, cresterea rolului GAL in guvernanta pe diferite niveluri, cresterea capacitatii de a gestiona fonduri publice-private etc.)?	Percepția actorilor locali privind gradul de imbunatatire a capitalului social datorita aplicarii metodei LEADER, cuantificata pe o scala	Nr UAT-uri care au accesat pentru prima data finantari europene prin GAL Nr UAT-uri pentru care proiectele LEADER sunt singurele finantari europene in perioada 2014-2020	- Analiza datelor administrative - Grup de lucru - Documente interne GAL - Membri GAL - Lideri locali - Beneficiari publici GAL
	Percepția actorilor locali privind rezultate ale SDL mai bune datorita aplicarii metodei LEADER, cuantificata pe o scala	Guvernanta locala s-a imbunatatit la nivel local (spre exemplu imbunatatirea gestionarii functiilor administrative pe plan local, implicare spora a comunitatii si factorilor interesati in luarea deciziilor, cresterea rolului GAL in guvernanta pe diferite niveluri, cresterea capacitatii de a gestiona fonduri publice-private etc.)?	Percepția actorilor locali privind rezultate ale SDL mai bune datorita aplicarii metodei LEADER, cuantificata pe o scala	Nr de locuri de munca create Nr. de infrastructuri de baza create/ modernizate Nr proiecte ce vizeaza dotarea serviciilor publice Nr proiecte ce creaza	- Imbunatatire mare X
	Rezultatele implementarii SDL-urilor (ex. crearea de locuri de munca, realizarea unor produse inovatoare, infrastructura de baza)	Percepția actorilor locali privind rezultate ale SDL mai bune datorita aplicarii metodei LEADER	Percepția actorilor locali privind rezultate ale SDL mai bune datorita aplicarii metodei LEADER	- Analiza datelor administrative - Grup de lucru - Studiu de caz - Imbunatatire mare X	

	au generat im bunatatea calității vietii în teritoriul vizat de strategie?	produse / servicii inovatoare	Im bunatate medie	Im bunatate mare
Percepția actorilor locali privind gradul de im bunatate a guvernantei la nivel local datorita aplicarii metodei LEADER, quantificata pe o scara	Nu am remarcat o im bunatate		Im bunatate medie	Im bunatate mare
IV. Factori de succes/insucces. Mecanismul de implementare a strategiei	<p>IV1. Care sunt factorii interni și externi care au influențat sau influentează (pozitiv sau negativ) implementarea a strategiei și rezultatele obținute? Ce măsuri au fost adoptate până la data evaluării și cu ce efecte? Ce măsuri sunt încă necesare?</p> <p>Gradul de pregătire a resurselor umane și experiența expertilor GAL contribuie la succesul implementării? Numarul și tipul de instruire/participare în activități specifice de instruire (RNDR etc.) la care a participat personalul GAL</p> <p>Eficiența animării</p>	<p>Nivelul de instruire/expertiza a personalului GAL</p> <p>Nivelul de experiență a personalului GAL</p> <p>Numarul de instruire/participare în activități specifice de instruire (RNDR etc.) la care a participat personalul GAL</p> <p>Numar sesiuni de animare derulate</p> <p>Numar participanți acțiuni de animare</p> <p>Coezionea parteneriatului</p>	<p>Calificativele obținute de personalul GAL în cadrul evaluărilor interne Procentul proiectelor declarate conforme / eligibile / selectate la nivel GAL și care și-au menținut statusul după verificarea AFIR</p> <p>Parteneriatul funcțional în cadrul caruia sectorul privat și societatea civilă reprezintă mai mult de 50% iar decizile se iau cu 51% din voturi Nivelul absenteismului înregistrat în întâlnirile AGA/CD/CSP/CSC</p> <p>Nr. de întâlniri de parteneriat convocate (AGA sau CD)</p> <p>Nr. de CSP întrunite</p> <p>Nr. de CSC întrunite</p>	<p>- Analiza datelor administrative</p> <p>Minim o sesiune cu proiecte depuse a căror valoare depășește aloarea financiară a apelului</p> <p>Parteneriatul funcțional în cadrul caruia sectorul privat și societatea civilă reprezintă mai mult de 50% iar decizile se iau cu 51% din voturi Nivelul absenteismului înregistrat în întâlnirile AGA/CD/CSP/CSC</p> <p>Nr. de proiecte declarate neconforme/ neeligibile de către AFIR</p> <p>Nr. de rapoarte revizuite / suplimentare realizate ca urmare a declarării de către AFIR a unor proiecte neconforme / neeligibile</p>



	Respectarea termenelor procedurale de verificare a proiectelor depuse la AFIR	Procent proiecte selectate de GAL verificate cu respectarea termenelor procedurale de catre AFIR	Atingerea indicatorilor de performanta impusi GAL-ului de catre AFIR	- Verificarea functionarii logicii de interventie a strategiei - Analiza datelor administrative	- SDL - Documente interne GAL - Membri GAL
	Raspunsul evaluatorului la intrebarea de evaluare nr IV1., privind masura in care factorii interni si externi au influentat sau influenteaza (pozitiv sau negativ) implementarea SDL		Influentare pozitiva X	Influentare negativa	Nu influenteaza
V. Contributi a SDL la aria de interventi e 6B	V. 1 In ce masura a sprijinit SDL dezvoltarea locala in zonele rurale?	Serviciile si infrastructurile locale in zonele rurale au fost imbunatatite?	Numarul de proiecte care propun imbunatatirea infrastructurii locale	Procentajul populatiei rurale vizate de proiectele finantate care propun imbunatatirea infrastructurii locale	- Documente interne GAL - Membri GAL - Beneficiari publici GAL - Populatia GAL
		Accesul la serviciile si la infrastructurile locale in zonele rurale a crescut?	Numarul de proiecte care propun infinitarea de servicii si infrastructuri locale	Procentajul populatiei rurale vizate de proiectele finantate si care beneficiaza de servicii/ infrastructuri imbunatatite	- Documente interne GAL - Membri GAL - Beneficiari publici GAL - Populatia GAL
		Strategiile de dezvoltare locala au determinat crearea de oportunitati de ocupare a fortelei de muncă?	Numarul de proiecte selectate si finantate care genereaza noi locuri de munca la nivelul teritoriului GAL	Locuri de munca create in cadrul proiectelor selectate si finantate LEADER.	- Documente interne GAL - Membri GAL - Beneficiari privati GAL - Populatia GAL
	Raspunsul evaluatorului la intrebarea de evaluare nr 6, privind masura in care SDL a sprijinit dezvoltarea locala in teritoriul GAL		In mica masura	In masura medie	In mare masura X



6.3 TEHNICI DE COLECTARE A DATELOR

Sursa datelor (primare si secundare)

Pe parcursul procesului de evaluare, evaluatorul a utilizat atat **surse primare de date cat si surse secundare**. In ceea ce priveste **sursele primare de date** utilizate pentru elaborarea Studiului de evaluare privind implementarea Strategiei de Dezvoltare Locala GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche, au fost colectate date prin:

- *Ancheta pe baza de chestionar* in randul beneficiarilor de proiecte in implementare, selectate la nivel de GAL sau finalizate pentru colectarea de opinii si informatii calitative utile pentru formularea raspunsurilor la intrebarile de evaluare si pentru calculul indicatorilor de rezultat;
 - *Grup de lucru* pentru prezentarea si discutarea rezultatelor preliminare ale evaluarii si analizelor efectuate, precum si colectarea de informatii si opinii din partea actorilor cheie cu privire la adecvarea cadrului de implementare a programului in raport cu nevoile identificate in zona GAL
 - *Studii de caz* in randul beneficiarilor cu proiecte in implementare, localizate in teritoriul GAL, in vederea colectarii informatiilor calitative si cantitative privind implementarea proiectului si a efectelor generate de implementarea proiectelor;
- In ceea ce priveste **sursele secundare de date** utilizate pentru elaborarea Studiului de evaluare privind implementarea Strategiei de Dezvoltare Locala GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche, au fost colectate date prin:
- Analiza versiunii in vigoare a SDL GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche si justificarile care au condus la modificarile acestoia;
 - Ghidurile Solicitantului si anexele aferente Masurilor din SDL;
 - Proiecte depuse, selectate GAL si contractate AFIR pana in data 01.10.2018;
 - Procedurile de lucru elaborate de GAL;
 - Procedurile de lucru elaborate de MADR/AFIR;
 - Rapoartele GAL privind actiunile de animare ale teritoriului GAL si promovare a masurilor (actiuni de informare a populatiei din teritoriul GAL, liste de prezenta, etc);
 - Rapoarte si liste lunare/ trimestriale ale GAL catre AFIR privind stadiul implementarii SDL;
 - Rapoarte si liste lunare/ trimestriale ale GAL catre AM PNDR privind stadiul implementarii SDL.

6.3.1 ANCHETA PE BAZA DE CHESTIONAR

↓ Ancheta pe baza de chestionar

Chestionarul a fost utilizat pentru colectarea de informatii privind experienta beneficiarilor acumulata prin implementarea, selectarea, finalizarea proiectelor finantate prin PNDR 2014-2020, localizate in zona GAL dar si a posibililor beneficiari din zona GAL cu privire la SDL. In acest sens au fost definite trei tipuri de chestionare:



- a. Chestionar adresat beneficiarilor publici GAL;
- b. Chestionar adresat beneficiarilor privati GAL;
- c. Chestionarul general adresat posibililor beneficiari ai masurilor GAL.

Ancheta pe baza de chestionar s-a derulat in perioada martie 2017 - septembrie 2018 conform Anexei 1.

Aplicarea si completarea chestionarului a fost realizata direct (in cadrul sesiunilor de animare, a grupurilor de lucru, etc). 100% din beneficiari inclusi in esantion au completat chestionarul. Per total, cercetarea pe baza de chestionar aplicata in randul beneficiarilor/ posibililor beneficiari, a permis colectarea unui numar relevant de raspunsuri la nivelul fiecarui esantion stabilit prin metodologia de lucru pentru elaborarea Studiului de evaluare - Zona GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche.

Chestionarul a fost utilizat pentru calculul valorii atinse pentru indicatorii de rezultat, definiti mai sus in matricea care ilustreaza corespondenta dintre temele de evatuare, intrebarile de evatuare, criteriile de evaluare/analiza si setul de indicatori de realizare si de rezultat.

In vederea culegerii datelor necesare calcularii indicatorilor de rezultat s-a utilizat selectia statisticilor aleatoare. Intrucit populatia din teritoriul GAL este destul de mare si numarul de beneficiari ai masurilor din SDL este relativ mic s-a utilizat selectia aleatoare simpla. Pentru calculul indicatorilor de rezultat s-a utilizat observarea partiala, respectiv utilizarea unui esantion reprezentativ din punct de vedere statistic si extrapolarea rezultatelor obtinute la nivelul intregii populatii. Avand in vedere faptul ca numarul de proiecte finalizate pana la data de 01.10.2018 este 0, s-a propus observarea totala, respectiv analizarea tuturor proiectelor contractate pana la aceasta data.

Masura	Numar de proiecte contractate in zona GAL pana la 01.10.2018	Numar de proiecte finalizate pana la 01.10.2018	Numarul de beneficiari contactati	Esantion preconizat pentru analiza (numar previzionat de raspunsuri)	Numar de raspunsuri efectiv primite	Rata de raspuns
M1/1C	0	0	0	5	1	20%
M2/3A	0	0	0	7	4	57%
M3/2A	0	0	0	3	2	67%
M4/2B	5	0	5	5	5	100%
M5/6A	2	0	2	2	2	100%
M6/6A	2	0	2	2	2	100%
M7/6B	5	0	5	5	5	100%
M8/6B	0	0	0	0	0	0
M9/6B	0	0	0	2	1	50%



M10/6B	0	0	0	2	1	50%
TOTAL	14	0	14	33	23	69%

6.3.2 STUDIILE DE CAZ

↓ Studiile de caz

In vederea colectarii unor date amanunte privind proiectele selectate si a unor informatii utile pentru a furniza raspunsul la intrebarile de evaluare, in perioada 27 septembrie - 01 octombrie 2018, au fost desfasurate studii de caz. Planificarea si realizarea studiilor de caz s-a bazat pe:

- Analizarea proiectelor selectate la GAL pentru care a fost primit acceptul din partea beneficiarului in vederea includerii in esantionul studiilor de caz;
- Realizarea unei vizite de monitorizare pe teren la locatia de implementare a proiectelor incluse in esantionul studiilor de caz.

In total au fost realizate 8 studii de caz, dupa cum urmeaza:

MASURA	NUME BENEFICIAR	TITLUL PROIECTULUI	LOCALIZARE (COMUNA)	JUDET
M6/6A	S.C. CADASTRU MIHAILOV S.R.L.	INFIINTARE BIROU DE ACTIVITATI INGINERESTI SI CONSULTANTA TEHNICA SC CADASTRU MIHAILOV SRL	SAT NIFON, COMUNA HAMCEARCA	TULCEA
M4/2B	DIMU CRISTIAN PFA	INSTALAREA PENTRU PRIMA DATA A TANARULUI FERMIER DIMU CRISTIAN PFA	SAT IZVOARELE, COMUNA IZVOARELE	TULCEA
M4/2B	GUMCIU TUDOR PFA	INSTALAREA PENTRU PRIMA DATA A TANARULUI FERMIER GUMCIU TUDOR	SAT IZVOARELE, COMUNA IZVOARELE	TULCEA
M4/2B	STRAT IONUT-COSMIN PFA	SPRIJIN PENTRU INSTALAREA TANARULUI FERMIER STRAT IONUT-COSMIN IN TERITORIUL MUNTII MACINULUI - DUNAREA VECHE	SAT ALBA, COMUNA IZVOARELE	TULCEA
M4/2B	PASTRICI LAURENTIU PFA	INFIINTAREA FERMEI VEGETALE PASTRICI LAURENTIU PFA	SAT CERNA, COMUNA CERNA	TULCEA
M5/6A	TANUR LAURENTIA-ANDREIA PFA	INFIINTARE STRUCTURA DE CAZARE IN SATUL CERNA, JUDETUL TULCEA	SAT CERNA, COMUNA CERNA	TULCEA
M6/6A	ANDREI IONELLA-LAVINIA PFA	CONSTRUIRE FABRICA DE BRICHETE, COMUNA CERNA, JUDETUL TULCEA	SAT CERNA, COMUNA CERNA	TULCEA
M5/6A	SC ANE & MARCUS SRL	,,CREARE SI DOTARE PLATFORMA CAMPARE SI ACTIVITATI DE AGREMENT -LACUL IACOBDEAL,,	SAT TURCOAIA, COMUNA TURCOAIA	TULCEA

Vizitele pe teren aferente studiilor de caz s-au realizat in perioada 27 septembrie - 01 octombrie 2018. Acestea au fost derulate de reprezentanti ai GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche.



6.3.3 GRUP DE LUCRU

+

Grup de lucru

O alta metoda aplicata pentru colectarea informatiilor de natura calitativa a fost reprezentata de grupul de lucru. Astfel, in data de 26 septembrie 2018 a fost organizat si desfasurat un grup de lucru, in vederea completarii informatiilor colectate prin chestionare, studii de caz, etc pentru a raspunde la intrebarilor de evaluare si pentru a verifica concluziile specifice intrebarilor de evaluare.

In cadrul grupului de lucru au fost abordate urmatoarele teme de discutie:

- ✓ **Eficacitatea Strategiei de Dezvoltare Locală a G.A.L. Muntii Macinului - Dunarea Veche** in abordarea nevoilor din teritoriul GAL ului;
- ✓ **Eficienta mecanismelor de implementare**, accordand o atentie deosebita capacitatii GAL de a selecta cele mai eficiente si mai valoroase propuneri de proiecte (criterii de selectie), capacitatea de a monitoriza si masura realizarile acestora (date si indicatori de monitorizare), structura si continutul ghidurilor solicitantilor si a procedurilor din etapa de implementare a proiectelor, organizarea administrativa a GAL - ului, etc.;
- ✓ **Sustenabilitatea programului LEADER** in vederea imbunatatirii calitatii vietii in zonele rurale;
- ✓ **Contributia SDL la aria de interventie 6B** in raport cu tinerii fermieri, femei si grupuri minoritare.

In cadrul grupului de lucru au participat reprezentanti ai institutiilor publice (inclusiv beneficiari publici ai proiectelor GAL), liderii locali si aparatul tehnic al GAL.

CAPITOLUL 7 CONCLUZIILE EVALUATORULUI

7.1 CONSTATARILE SI CONCLUZIILE EVALUATORULUI

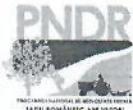
Aceasta sectiune a raportului prezinta concluziile si recomandarile rezultate ca urmare a activitatii de evaluare, acestea fiind ilustrate in functie de criteriile de evaluare selectate.

Evaluarea s-a axat pe capacitatea programului de a promova cresterea si dezvoltarea economica a mediului rural din zona GAL, temele sociale si de integrare a minoritatilor, constituirea formelor asociative si infrastructura la scara mica.

Prezentam in continuare concluziile evaluatorului aferente fiecarei intrebari de evaluare:

Tema 1: Logica interventiei Strategiei de Dezvoltare Locală

Intrebarea de evaluare nr.1.1: *In ce masura logica de interventie a strategiei de dezvoltare locala este inca relevanta fata de nevoile socio-economice si potentialul de dezvoltare ale teritoriului?*



In urma evaluarii efectuate prin cele 4 (patru) metode propuse, utilizand sursele de date mentionate, am constat urmatoarele:

Prin **metoda verificarii functionarii logicii de interventie a strategiei** a fost evideniat faptul ca logica de interventie a strategiei de dezvoltare locala este inca foarte relevanta pentru nevoile din teritoriu, in perioada supusa evaluarii a fost facuta o singura modificare de strategie in anul 2017 (una simpla si respectiv una legislativa). Modificarea a avut ca drept scop corectarea unor erori la nivel de masuri si completarea din punct de vedere legislativ a unor conditii de eligibilitate, nu au fost realizate realocari bugetare intre masuri, nu au fost modificate masuri. Aceasta argumentare se bazeaza pe faptul ca toate masurile propuse initial vor fi relansate, inca exista interes pentru depunere proiecte pentru masurile lansate si pentru care mai exista alocare financiara dar si pentru cele care se vor lansa.

Prin **metoda analizei documentelor** a fost evideniat faptul ca logica de interventie a strategiei de dezvoltare locala este inca foarte relevanta pentru nevoile din teritoriu, in **perioada supusa evaluarii (17.11.2016 - 01.10.2018)** au fost lansate apeluri de selectie pentru 7 masuri din SDL in anul 2017 si pentru 8 masuri din SDL pentru anul 2018 (pana la data evaluarii). In cadrul celor doua sesiuni anuale au fost depuse proiecte in cadrul urmatoarelor Masuri GAL, astfel:

- Masura 3/2A: 2 proiecte depuse in anul 2018 - 2 proiecte selectate.
- Masura 4/2B: 5 proiecte depuse in anul 2017 - 5 proiecte selectate si contractate, 1 proiect depus in anul 2018 - 1 proiect selectat;
- Masura 5/6A: 2 proiecte depuse in anul 2017 - 2 proiecte selectate si contractate;
- Masura 6/6A: 4 proiecte depuse in anul 2017 - 2 proiecte selectate si contractate, 9 proiecte depuse in anul 2018 - 5 proiecte selectate;
- Masura 7/6B: 10 proiecte depuse in anul 2017 - 10 proiecte selectate si 5 contractate, 3 proiecte depuse in anul 2018 - 3 proiecte selectate.

Avand in vedere numarul mare de proiecte depuse, numarul mare de proiecte selectate, gradul ridicat de contractare al proiectelor selectate de GAL, valoarea publica totala a proiectelor contractate, stadiul implementarii proiectelor contractate) se poate aprecia ca logica de interventie a strategiei de dezvoltare locala este inca foarte relevanta.

Cea de a treia metoda de analiza, **grupul de lucru**, s-a adresat liderilor locali, deoarece acestia cunosc realitatea din teritoriu si reprezinta puntea de legatura dintre membrii echipei tehnice GAL si potentialii beneficiari din teritoriu. In urma desfasurarii grupului de lucru, s-a demonstrat faptul ca, pentru perioada evaluata, logica de interventie este inca foarte relevanta fata de nevoile socio-economice si potentialul de dezvoltare ale teritoriului.

Metoda de evaluare **sondajul de opinie - chestionarul** s-a concentrat pe completarea unui chestionar de catre participantii selectati de la nivelul teritoriului GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche. In urma primirii si centralizarii datelor din chestionare, a



reiesit faptul ca logica de interventie a strategiei de dezvoltare locala este inca foarte relevanta fata de nevoile socio-economice si potentialul de dezvoltare ale teritoriului.

Intrebarea de evaluare nr. 1.2: **Cat de coerenta este logica interventiei care sta la baza strategiei de dezvoltare locala?**

In urma evaluarii efectuate prin cele 3 (trei) metode propuse, utilizand sursele de date mentionate, am constat urmatoarele:

Prin metoda **analizei documentelor** s-a demonstrat faptul ca pentru perioada analizata au fost lansate masuri ai caror indicatori de monitorizare pot fi atinsi (sunt prevazuti la nivelul cererilor de finantare depuse si vor fi cuantificati la finalizarea implementarii proiectelor). Resursele alocate fiecarei masuri sunt suficiente pentru a genera realizarile si rezultatele propuse. Indicatorii de monitorizare sunt specifici, masurabili, fezabili, relevanti si suficienti pentru a oferi o imagine clara asupra realizarilor obtinute. In fisele masurilor au fost trecute obiectivele generale si obiectivele specifice care releva rezultatele asteptate in urma implementarii SDL.

Metoda de evaluare **studiu de caz** s-a adresat studiului masurii in care beneficiarii de proiecte apreciaza coerenta logicii interventiei care sta la baza strategiei de dezvoltare locala. In urma desfasurarii vizitelor de monitorizare a proiectelor contractate, a rezultat faptul ca activitatile prevazute in SDL si resursele alocate sunt suficiente pentru a genera rezultatele asteptate.

Utilizarea **chestionarului** in vederea realizarii evaluarii prin metoda sondajului de opinie a subliniat faptul ca perceptia din teritoriu GAL, din punctul de vedere al participantilor, este ca logica interventiei care sta la baza strategiei de dezvoltare locala este foarte coerenta.

Tema 2: Contributia operatiunilor realizate la atingerea obiectivelor prevazute de Strategie

Intrebarea de evaluare nr. 2.1: **In ce masura au fost atinse obiectivele strategiei sau care este probabilitatea atingerii acestor obiective in viitor, avand in vedere progresul inregistrat pana la data evaluarii?**

Pentru aceasta tema de evaluare si implicit intrebare de evaluare am folosit metodele de evaluare analiza documentelor administrative, grup de lucru, sondaj de opinie - chestionar.

Evaluarea s-a realizat printr-o **analiza a documentelor administrative** cu privire la proiectele aferente masurilor 2/3A, 8/6B, si 10/6B si a constat in analiza masurii in care prin investitiile realizate se vor atinge obiectivele initiale ale masurilor si daca aceste obiective s-ar fi putut atinge prin alte interventii. Datorita faptului ca implementarea SDL se afla in plina desfasurare, pana la momentul evaluarii nu a fost depus niciun proiect pentru aceste masuri dar au fost identificati mai multi posibili Solicitanti in campaniile de animare redalizate, si luand in considerare criteriile de evaluare aferente intrebarii,



aceasta metoda de evaluare a demonstrat ca obiectivele Strategiei au fost atinse in masura medie dar si faptul ca probabilitatea atingerii acestor obiective este ridicata.

Prin intermediul metodelor **grupul de lucru si sondajul de opinie** s-a concluzionat faptul ca obiectivele strategiei au fost atinse in masura medie (aceasta aflandu-se in plina implementare) si ca probabilitatea atingerii acestor obiective in viitor avand in vedere progresul inregistrat pana la data evaluarii este una ridicata.

Intrebarea de evaluare specifica nr. 2.2: **Ce rezultate au obtinut proiectele finantate in ceea ce priveste imbunatatirea competitivitatii firmelor locale?**

Pentru aceasta tema de evaluare si implicit intrebare de evaluare am folosit metodele de evaluare analiza documentelor administrative, studiul de caz, sondaj de opinie - chestionar.

Evaluarea s-a realizat printr-o **analiza a documentelor administrative** cu privire la proiectele aferente masurilor 2/3A, 3/2A, 4/2B, 5/6A, 6/6A si a constat in analiza masurii in care prin investitiile realizate se vor atinge obiectivele initiale ale masurilor si daca aceste obiective s-ar fi putut atinge prin alte interventii. Datorita faptului ca implementarea SDL se afla in plina desfasurare, aceasta metoda de evaluare a demonstrat ca obiectivele Strategiei au fost atinse in masura medie dar si faptul ca probabilitatea atingerii acestor obiective este ridicata.

Studiul de caz s-a adresat beneficiarilor de proiecte aferente masurilor 4/2B, 5/6A, 6/6A. Acestia prin stadiul implementarii proiectelor contractate, proiectele aflandu-se in implementare, au raspuns la intrebarea de evaluare masura in care SDL a contribuit la imbunatatirea competitivitatii firmelor locale, in urma desfasurarii metodei reiesind indicatorul in masura medie.

Utilizarea metodei **sondajul de opinie - chestionarul** a presupus adresarea aceleiasi intrebari participantilor din teritoriu prin intermediul chestionarului iar acestia au trebuit sa cuantifice utilizand indicatorii Mica/Mare/Medie. Prin cele mai multe raspunsuri s-a apreciat ca interventia SDL a contribuit la imbunatatirea competitivitatii firmelor locale in masura medie.

Intrebarea de evaluare specifica nr. 2.3: **In ce masura a contribuit strategia la cresterea gradului de ocupare a fortelei de munca la nivelul teritoriului?**

Indicatorii de rezultat aferenti criteriilor de evaluare specifice intrebarii numarul 8 au fost cuantificati prin trei metode de evaluare: analiza documentelor administrative, studiul de caz, sondaj de opinie - chestionar.

Evaluarea s-a realizat printr-o **analiza a documentelor administrative** cu privire la proiectele aferente masurilor 5/6A, 6/6A si a constat in analiza masurii in care prin investitiile realizate se vor atinge obiectivele initiale ale masurilor si daca a contribuit asupra diversificarii, crearii si dezvoltarii intreprinderilor mici din sectorul non-agricol si crearii de noi locuri de munca, raportandu-se la criteriile de evaluare specifice intrebarii. S-au verificat documentele interne ale GAL pentru cuantificarea indicatorilor de realizare propusi si atinsi prin proiectele depuse si selectate in cele 2 apeluri de selectie (2017 si



2018). A reiesit faptul ca interventia SDL a contribuit asupra diversificarii, crearii si dezvoltarii intreprinderilor mici din sectorul non agricol si crearii de noi locuri de munca in masura mare intrucat au fost create activitati noi si diferite fata de ce exista in teritoriu, s-au sprijinit trei activitati de productie si prin cele 8 proiecte sprijinite se vor crea si mentine 12 locuri de munca.

Analiza documentelor administrative a constat in analiza masurii in care rezultatele obtinute prin implementarea strategiei se datoreaza operatiunilor finantate prin cadrul acesta si nu altor factori. Apreciam ca in lipsa existentei si implementarii SDL, cele 8 proiecte nu s-ar mai fi materializat iar indicatorii analizati nu ar mai fi rezultat, asadar aceasta metoda de evaluare indica faptul ca interventia SDL a contribuit asupra diversificarii, crearii si dezvoltarii intreprinderilor mici din sectorul non agricol sicrearii de noi locuri de munca in masura mare.

Studiul de caz s-a adresat beneficiarilor de proiecte aferente masurilor 5/6A, 6/6A ce au semnat contractele de finantare pana in data de 01.10.2018. Acestia prin stadiul implementarii proiectelor contractate, au raspuns la intrebarea de evaluare si anume masura in acestia au considerat ca interventia SDL a contribuit la cresterea gradului de ocupare a fortei de munca la nivelul teritoriului raportandu-se la criteriile de evaluare specifice intrebarii. Astfel la momentul efectuarii viziteide monitorizare in teren - studiul de caz la cei 4 beneficiari ai masurilor non-agricole finantate in cadrul GAL, am constatat faptul ca la momentul vizitei erau create 4 locuri de munca cu norma intreaga si pe perioada nedeterminata, fapt ce a concluzionat masura in care acestia apreciaza ca numarul de locuri de munca create in teritoriul GAL se datoreaza implementarii SDL, in urma desfasurarii metodei reiesind indicatorul in masura mare.

Utilizarea metodei **sondajul de opinie - chestionarul** a presupus adresarea aceleiasi intrebari participantilor din teritoriu prin intermediul chestionarului iar acestia au trebuit sa cuantifice utilizand indicatorii Mica/Mare/Medie. Prin cele mai multe raspunsuri s-a apreciat ca interventia SDL a contribuit la la cresterea gradului de ocupare a fortei de munca la nivelul teritoriului in masura mare.

Tema 3: Valoarea adaugata datorata metodei LEADER

Intrebarea de evaluare nr. 3.1: **Ce beneficii au fost obtinute datorita metodei LEADER?**

Dezvoltarea capitalului social local, rezultatele obtinute prin implementarea strategiei, imbunatatirea guvernantei locale.

Evaluarea Strategiei de Dezvoltare Locala GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche pentru perioada 17.11.2016 - 01.10.2018, prin intrebarea de evaluare nr. 3.1, s-a realizat prin metodele **analiza a documentelor administrative si grup de lucru**. Intrucat aceasta intrebare a avut caracter obligatoriu si au fost date categoriile de criterii de evaluare si indicatori de rezultat, am considerat ca metoda cea mai indicata este utilizarea metodelor mai sus mentionate.



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE



In urma centralizarii documentelor analizate atat de evaluator cat si membrii GAL, putem afirma urmatoarele:

Gradul de imbunatatirea al capitalului social datorita aplicarii metodei LEADER a avut o imbunatatire mare. S-a constatat faptul ca: exista sprijin din partea AM PNDR, AFIR (raspunsuri la neclaritati in ceea ce priveste cadrul implementarii masurilor de finantare); exista incredere, sprijin si colaborare intre GAL si beneficiarii acestuia (formulare vizite in teren, liste grupuri de lucru, liste animare si informare, etc); exista o comunicare efectiva si eficienta si un grad ascendent de participare a tuturor partilor interesate (beneficiari GAL, angajati GAL, membri GAL, institutii colaboratoare) in conceperea si implementarea unei abordari „de jos in sus”.

Rezultatele implementarii SDL au generat o imbunatatire mare a calitatii vietii in teritoriu. S-au constatat urmatoarele: dezvoltarea infrastructurii de baza (13 proiecte selectate la GAL din care 5 proiecte contractate menite sa sprijine dezvoltarea infrastructurii de baza la scara mica (diferenta de proiecte urmeaza se semneze contractele); crearea de noi locuri de munca: se vor crea si mentine 12 locuri de munca; sprijinirea si dezvoltarea exploatarilor agricole (au fost selectate 8 proiecte care sprijina acest domeniu).

In ceea ce priveste gradul de imbunatatire a guvernanței la nivel local datorita aplicarii metodei LEADER, de asemenea, imbunatatirea a fost mare. S-a constatat faptul ca: implicarea sporita a comunitatii si factorilor interesati in luarea deciziilor (se organizeaza periodic adunari generale, sedinte de consiliu director pentru a se discuta probleme si a se lua decizii cu privire la implementarea SDL); cresterea rolului GAL in guvernanța pe diferite niveluri (pe verticala GAL - AM - AFIR si pe orizontala GAL - membrii sectorului public, ONG, societate civila); posibilitatea de a implementa si alte fonduri prin initierea sau participarea la proiecte in parteneriat.

Tema 4 : Factorii de succes si de insucces

Intrebarea nr. 4.1: *Care sunt factorii interni si externi care au influentat sau influenteaza pozitiv sau negativ implementarea strategiei si rezultatele obtinute? Ce masuri au fost adoptate pana la data evaluarii si cu ce efecte? Ce masuri sunt inca necesare?*

Evaluarea SDL GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche pentru perioada propusa prin intrebarea de evaluare nr. 4.1 s-a realizat prin utilizarea metodelor: verificarea functionarii logice de interventie a strategiei, analiza datelor administrative.

Prin utilizarea metodelor *verificarea functionarii logice de interventie a strategiei, analiza documentelor* s-a evidențiat faptul ca din punctul de vedere al GAL, colaborarea cu factorii de decizie de la nivel local este un factor pozitiv care are o influență mare asupra implementării strategiei. Modificarea cadrului legislativ este un factor extern negativ care afectează într-o măsură medie implementarea strategiei. Efectele negative ale factorilor menționati pot fi diminuate prin păstrarea unei legături strânse cu factorii



de decizie de la nivel local si cu beneficiarii de proiecte pentru a putea interveni la timp atunci cand se ivesc probleme si unei permanente actualizari legislative a documentelor aferente implementarii SDL.

Ca si rezultate pozitive consideram numarul mare de proiecte selectate la GAL pana la momentul evaluarii: M3/2A - 2 proiecte; M4/2B - 6 proiecte; M5/6A - 2 proiecte; M6/6A - 6 proiecte; M7/6B - 13.

Ca si rezultate negative consideram gradul de contractare si pata redus pana la data de 01.10.2018, insa rezultatele pozitive sunt intr-un numar mai mare fata de cele negative avand un impact mare (pozitiv) asupra implementarii SDL.

Tema 5: Contributia SDL la aria de interventie 6B

Intrebarea nr. 5.1: In ce masura a sprijinit interventia SDL dezvoltarea locala in zonele rurale?

Prin intermediul intrebarii de evaluare am dorit sa apreciem masura in care, prin interventia SDL, serviciile si infrastructurile locale in zonele rurale au fost imbunatatite, accesul la serviciile si infrastructurile locale in zonele rurale a crescut si a masuri in care SDL a determinat crearea de oportunitati de ocupare a fortelei de munca. Analiza s-a realizat cu ajutorul indicatorilor de rezultat procentul populatiei vizate de SDL, procentul populatiei rurale care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite si locuri de munca create in cadrul proiectelor sprijinite.

Evaluarea s-a realizat utilizand metodele analiza datelor administrative, grup de lucru, sondajul de opinie, studiul de caz si s-a bazat pe efectele proiectelor care se afla in implementare, intrucat nu avem proiecte finalizate pentru perioada analizata.

Utilizarea metodei **analiza datelor administrative** s-a bazat pe cuantificarea indicatorilor propusi prin masurile sociale si a identificarii efectelor pe care implementarea proiectelor le va genera in teritoriu. Au fost analizate toate proiectele aflate in implementare, iar din analiza documentelor a reiesit faptul ca procentul populatiei care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite este net mai mare decat cel vizat prin masura, prin SDL fiind indicator obligatoriu minim 10050 persoane. Indicatorul locuri de munca nou create este de minim 8.

Prin utilizarea metodei **analiza studiul de caz** am dorit sa evidentiem importanta implementarii SDL si rezultatul la care s-ar fi ajuns in absenta acestei interventii. Studiul s-a realizat pentru M4/2B, M5/6A, M6/6A si s-a desfasurat prin compararea activitatilor sprijinite aferente beneficiarilor privati din programul national, a investitiilor eligibile aferente acestora si importantei actiunilor eligibile propuse de GAL pentru nevoile din teritoriu. S-au colectat informatii detaliate legate de implementarea proiectelor selectate si contractate ce contrinuie la dezvoltarea locala a zonelor rurale.

Prin utilizarea metodei **grup de lucru** am constatat faptul ca majoritatea investitiilor realizate prin M7/6B nu ar fi fost posibile prin alte surse de finantare europene (au fost comparate sursele de finantare aferente beneficiarilor publici din programul national, a



investitiilor eligibile aferente acestora cu importanta actiunilor eligibile propuse de GAL pentru nevoile din teritoriu).

Cea de a patra metoda folosita a fost *sondajul de opinie*. Am fost adresata in chestionar intrebarile „In ce masura a sprijinit interventia SDL dezvoltarea locala in zonele rurale?” e iar populatia din teritoriul GAL au trebuit sa raspunda daca sunt sau nu de acord cu afirmatiile Considerati ca serviciile si infrastructurile locale in zona dumneavostra s-au imbunatatit in urma implementarii SDL? Considerati ca accesul la serviciile si la infrastructurile locale in zona dumneavostra a crescut? si Considerati ca SDL a determinat crearea de oportunitati de ocupare a fortei de munca in zona dumneavostra? Din metodele utilizate raspunsul la aceasta intrebare a fost ca: SDL a sprijinit dezvoltarea locala in zonele rurale in mare masura.

CAPITOLUL 8 RECOMANDARI SI LECTII INAVATATE

8.1 CONCLUZII GENERALE

Fiind o cerinta obligatorie conform prevederilor Regulamentului European, realizarea evaluarii implementarii Strategiei de Dezvoltare Locala GAL Muntii Mackinului - Dunarea Veche pentru perioada cuprinsa intre 17.11.2016 - 01.10.2018 s-a desfasurat conform planului de evaluare aprobat de catre Consiliul Director. Pe parcursul desfasurarii procesului de evaluare am folosit 5 metode de evaluare, atat calitative cat si cantitative, si am incercat sa folosim toate sursele de date existente la momentul desfasurarii activitatii. In ceea ce priveste sursele de date folosite am considerat ca este necesar sa implicam liderii locali, beneficiarii de proiecte, membrii Consiliului Director si un procent din populatia intregului teritoriu GAL. Pentru selectarea participantilor la sondajul de opinie, am apelat la ajutorul liderilor locali in identificarea persoanelor din teritoriu care sa accepte sa completeze chestionarul. Limitarile procesului de evaluare sunt din cauza faptului ca pentru perioada analizata sunt doar doua sesiuni desfasurate si 14 proiecte contractate si aflate in implementare. Din cauza faptului ca proiectele se afla in implementare/ semnare contracte de finantare/ desfasurare proceduri de achizitii - si nu avem niciun proiect finalizat aflat in monitorizare, rezultatele implementarii SDL nu sunt atat de cunoscute in teritoriu. Materialul informativ realizat in scopul facilitarii grupului de lucru si sondajului de opinie a continut informatii relevante referitoare la implementarea SDL si unde au fost intrebari din partea participantilor la sondaj au raspuns.

Evaluarea implementarii Strategiei de Dezvoltare Locala GAL s-a realizat cu ajutorul a 8 intrebari de evaluare prin care am incercat sa acoperim toate temele de evaluare propuse.



8.2 RECOMANDARI GENERALE

Cadrul intrebarilor de evaluare a fost stabilit de catre evaluatorul GAL prin intrepratunderea intrebarilor comune cu cele particulare ale GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche, rezultand astfel un numar de 8 intrebari de evaluare. Prin recomandarea facuta in Ghidul operational privind Evaluarea Strategiei de Dezvoltare Locala, am incercat sa realizam adaptarea metodelor si a surselor de date la realitatea momentului / perioadei de analiza. Rezultatele obtinute reflecta perceptia de la momentul desfasurarii evaluarii. Aceasta se poate schimba in functie de rezultatele viitoare. Intrebarile specifice GAL au fost construite pentru a fi usor intelese de catre participanti.

8.3 LECTII INVATATE

1. Strategia De Dezvoltare Locala a Asociatiei Grupul de Actiune Locala Muntii Macinului - Dunarea Veche este una adaptata nevoilor teritoriului si axata pe specificul zonei insa aceasta trebuie actualizata periodic.
2. O Strategie de dezvoltare locala cu masuri atipice si inovative este mai greu de implementat fata de o strategie cu masuri standard (masuri de tipul celor finantate prin PNDR).
3. In urma activitatilor de animare a teritoriului GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche s-a constatat ca masurile non-agricole prezinta interes, deoarece a fost depus un numar mare de proiecte, pentru aceasta masura depasindu-se suma alocata.

Din intregul proces de evaluare, pe baza rezultatelor evidențiate si a documentelor analizate, am invatat ca in 2019 trebuie sa folosim experienta castigata de-a lungul celor 2 ani de implementare a strategiei pentru o abordare dinamica a activitatilor intrucat trebuie sa atingem obiectivele prevazute in SDL pana la sfarsitul anului 2019 si astfel sa crestem notorietatea conceptului de dezvoltare locala plasata sub responsabilitatea comunitatii (DLRC) si a abordarii LEADER la nivelul unui teritoriu (Muntii Macinului - Dunarea Veche) in care sunt disponibile acest tip de forme de finantare pentru prima data.



MINISTERUL AGRICULTURII ŞI
DEZVOLTĂRII RURALE



CAPITOLUL 9 ANEXE

CHESTIONAR PRIVIND EVALUAREA STRATEGIEI PENTRU BENEFICIARI PUBLICI CARE AU OBTINUT FINANTARE PRIN INTERMEDIUL LEADER

In conformitate cu art. 34 al Regulamentului (UE) 1303/2013, la solicitarea AM PNDR, fiecare GAL din Romania trebuie sa evalueze implementarea Strategiei de Dezvoltare Locala. Conform metodologiei emise de Autoritatea de Management, aceasta evaluare trebuie sa abordeze 5 teme obligatorii, dupa cum urmeaza:

- I. Logica intervenției Strategiei de Dezvoltare Locală
- II. Contribuția operațiunilor realizate la atingerea obiectivelor prevazute de strategie
- III. Valoarea adăugată datorată metodei LEADER
- IV. Factorii de success și de insucces
- V. Contributia SDL la aria de interventie 6B

Pentru a răspunde la aceasta solicitare, GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche roaga beneficiarii publici, ai proiectelor depuse la GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche, să sprijine aceasta activitate de evaluare prin completarea urmatorului cuestionar.

Va mulțumim!

1. Proiectul dvs. a fost depus în cadrul masurii:

- M7/6B - "Cosul" serviciilor de bază în teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche
 M9/6B- Valorificarea turistică a patrimoniului natural, istoric și cultural al teritoriului Muntii Macinului - Dunarea Veche

2. S-a înființat un serviciu nou:

- DA NU

3. S-a modernizat serviciul existent:

- DA NU

4. Numarul de locuitori/ beneficiari ai investitiei/ dotarii:

5. În ce măsură a contribuit strategia la creșterea gradului de ocupare a forței de muncă la nivelul teritoriului?

- în mica măsură în măsură medie în mare măsură

6. Au apărut alte idei în urma implementării, care pot contribui la dezvoltarea locală, și pentru care ati dori să solicitați finanțare?

- DA NU



7. Va rugam sa apreciat si sa oferiti un feedback, referitor la corectitudinea, coerenta si transparenta documentelor necesare accesarii masurii de finantare cuprinse in cadrul SDL:

Ghidul, cererea de finantare, fisele de verificare si metodologia aferenta au fost clare, bine elaborate?	<input type="checkbox"/> in mica masura <input type="checkbox"/> in masura medie <input type="checkbox"/> in mare masura
Durata apelului de selectie a fost suficient pentru intocmirea proiectului, obtinerea avizelor necesare?!	<input type="checkbox"/> in mica masura <input type="checkbox"/> in masura medie <input type="checkbox"/> in mare masura
Echipa tehnica din cadrul GAL v-a oferit sprijin si consiliere pe tot parcursul proiectului (depunere, implementare, verificare corectitudine plati)?	<input type="checkbox"/> in mica masura <input type="checkbox"/> in masura medie <input type="checkbox"/> in mare masura
Durata de evaluare a proiectului la GAL a fost acceptabila?	<input type="checkbox"/> DA <input type="checkbox"/> NU
Informatiile necesare pentru elaborarea sidepunerea proiectului s-au regasit pe site-ul GAL intr-un mod transparent si usor accesibil?	<input type="checkbox"/> in mica masura <input type="checkbox"/> in masura medie <input type="checkbox"/> in mare masura
Numarul sesiunilor de animare din comuna unde va desfasurati activitatea au fost suficiente?	<input type="checkbox"/> in mica masura <input type="checkbox"/> in masura medie <input type="checkbox"/> in mare masura

8. In ce masura considerati ca au fost atinse obiectivele proiectului pana la acest moment:

- in mica masura in masura medie in mare masura

9. Care este probabilitatea atingerii acestor obiective in viitor, avand in vedere progresul inregistrat pana la acest moment:

- redusa medie ridicata

10. Considerati ca serviciile si infrastructurile locale in zona dvs. au fost imbunatașite in urma implementarii SDL?

- DA NU

11. Considerati ca accesul la serviciile si la infrastructurile locale in zona dvs. a crescut?

- DA NU

12. Tinand cont de raspunsurile date, va rugam sa evaluati intrebarea in ce masura a sprijinit interventia SDL GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche dezvoltarea locala in zonele rurale?

- in mica masura in masura medie in mare masura



CHESTIONAR PRIVIND EVALUAREA STRATEGIEI PENTRU BENEFICIARII PRIVATI CARE AU OBTINUT FINANTARE PRIN INTERMEDIUL LEADER

In conformitate cu art.34 al Regulamentului (UE) 1303/2013, la solicitarea AM PNDR,fiecare GAL din Romania trebuie sa evalueze implementarea Strategiei de Dezvoltare Locala. Conform metodologiei emise de Autoritatea de Management, aceasta evaluare trebuie sa abordeze 5 teme obligatorii, dupa cum urmeaza:

- I. Logica interventiei Strategiei de Dezvoltare Locala
- II. Contributia operatiunilor realizate la atingerea obiectivelor prevazute de strategie
- III. Valoarea adaugata datorata metodei LEADER
- IV. Factorii de succes si de insucces
- V. Contributia SDL la aria de interventie 6B

Pentru a raspunde la aceasta solicitare, GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche roaga beneficiarii privati ai proiectelor depuse la GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche, sa sprijine aceasta activitate de evaluare prin completarea urmatorului chestionar.

Va multumim!

1. Localizare implementare proiect

2. Proiectul dvs. a fost depus in cadrul masurii:

- M4/2B- Sprijin adresat tinerilor pentru instalarea acestora ca fermieri in teritoriu Muntii Macinului - Dunarea Veche
- M5/6A - Sprijinirea antreprenoriatului si incubarea micilor afaceri in turism in teritoriu Muntii Macinului - Dunarea Veche
- M6/6A - Sprijinirea antreprenoriatului non -agricol si crearea de locuri de munca in teritoriu Muntii Macinului - Dunarea Veche

3. Care este activitatea pentru care ati primit finantare prin GAL:

.....

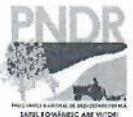
4. Tipurile de investitii au fost suficiente pentru nevoile dvs.?

- DA NU

5. Valoarea finantata a fost corespunzatoare nevoilor dvs.?

- DA NU

6. Va rugam sa apreciat si sa oferiti un feedback, referitor la corectitudinea, coerenta si transparenta documentelor necesare accesarii masurii de finantare cuprinse in cadrul SDL:



Ghidul, cererea de finantare, fisele de verificare si metodologia aferenta au fost clare, bine elaborate?	<input type="checkbox"/> in mica masura <input type="checkbox"/> in masura medie <input type="checkbox"/> in mare masura
Durata apelului de selectie a fost suficient pentru intocmirea proiectului, obtinerea avizelor necesare?	<input type="checkbox"/> in mica masura <input type="checkbox"/> in masura medie <input type="checkbox"/> in mare masura
Echipa tehnica din cadrul GAL v-a oferit sprijin si consiliere pe tot parcursul proiectului (depunere, implementare, verificare corectitudine plati)?	<input type="checkbox"/> in mica masura <input type="checkbox"/> in masura medie <input type="checkbox"/> in mare masura
Durata de evaluare a proiectului la GAL a fost acceptabila?	<input type="checkbox"/> DA <input type="checkbox"/> NU
Informatiile necesare pentru elaborarea si depunerea proiectului s-au regasit pe site-ul GAL intr-un mod transparent si usor accesibil?	<input type="checkbox"/> in mica masura <input type="checkbox"/> in masura medie <input type="checkbox"/> in mare masura
Numarul sesiunilor de animare din comuna unde va desfasurati activitatea au fost suficiente?	<input type="checkbox"/> in mica masura <input type="checkbox"/> in masura medie <input type="checkbox"/> in mare masura

7. In ce masura considerati ca au fost atinse obiectivele proiectului pana la acest moment:

in mica masura in masura medie in mare masura

8. Care este probabilitatea atingerii acestor obiective in viitor, avand in vedere progresul inregistrat pana la acest moment:

redusa medie ridicata

9. In ce masura a contribuit strategia la imbunatatirea competitivitatii firmei dvs.?

in mica masura in masura medie in mare masura

10. In cadrul proiectului finantat prin GAL v-ati propus ca indicator crearea de noi locuri de munca?

DA NU

11. Considerati ca SDL GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche a determinat crearea de oportunitati de ocupare a fortei de munca in zona dvs.?

DA NU

12. Tinand cont de raspunsurile date, va rugam sa evaluati intrebarea in ce masura a sprijinit interventia SDL GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche dezvoltarea locala in zonele rurale?

in mica masura in masura medie in mare masura



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE



**CHESTIONAR PRIVIND EVALUAREA STRATEGIEI
PENTRU POSIBILII BENEFICIARI AI MASURILOR GAL MUNTII MACINULUI - DUNAREA
VECHE**

In conformitate cu art.34 al Regulamentului (UE) 1303/2013, la solicitarea AM PNDR, fiecare GAL din Romania trebuie sa evalueze implementarea Strategiei de Dezvoltare Locala. Conform metodologiei emise de Autoritatea de Management, aceasta evaluare trebuie sa abordeze 5 teme obligatorii, dupa cum urmeaza:

- I. Logica interventiei Strategiei de Dezvoltare Locala
- II. Contributia operatiunilor realizate la atingerea obiectivelor prevazute de strategie
- III. Valoarea adaugata datorata metodei LEADER
- IV. Factorii de succes si de insucces
- V. Contributia SDL la aria de interventie 6B

Pentru a raspunde la aceasta solicitare, GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche roaga posibilitii beneficiarii ai proiectelor depuse la GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche, sa sprijine aceasta activitate de evaluare prin completarea urmatorului chestionar.

Va multumim!

1. Aveti cunostinte despre activitatile GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche?

- DA NU

2. Considerati ca existenta GAL a condus la cresterea capacitatii zonei de a gestiona fonduri publice/private?

- DA NU

3. Care este principala activitate desfasurata de dumneavoastra?

.....

4. Masurile din cadrul SDL GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche sunt relevante fata de nevoile socio - economice si potentialul de dezvoltare din zona dvs.?

- putin relevante relevante foarte relevante

5. In cadrul carei masuri finantate prin GAL ati dori sa depuneti proiect?

- M1/1C - Dezvoltarea resursei umane din domeniul agricol in teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche
- M2/3A - Stimularea infiintarii si sprijinirea asocierii si cooperarii in vederea realizarii de investitii comune, a schimburilor de bune practici si a inovarii in activitatea agricola a teritoriului Muntii Macinului - Dunarea Veche
- M3/2A - Sprijin pentru micii fermieri din teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche
- M4/2B - Sprijin adresat tinerilor pentru instalarea acestora ca fermieri in teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche



MINISTERUL AGRICULTURII ŞI
DEZVOLTĂRII RURALE



- M5/6A - Sprijinirea antreprenoriatului si incubarea micilor afaceri in turism in teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche
- M6/6A - Sprijinirea antreprenoriatului non -agricol si crearea de locuri de munca in teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche
- M7/6B- "Cosul" serviciilor de baza in teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche
- M8/6B- Infiintarea unui Centru Social Multifunctional in teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche
- M9/6B- Valorificarea turistica a patrimoniului natural, istoric si cultural al teritoriului Muntii Macinului - Dunarea Veche
- M10/6B- Pastrarea si afirmarea culturii, limbii si identitatii minoritatilor din teritoriul Muntii Macinului - Dunarea Veche

6. In ce masura considerati ca SDL GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche a contribuit la imbunatatirea competitivitatii firmelor locale?

- in mica masura
- in masura medie
- in mare masura

7. Considerati ca serviciile si infrastructurile locale in zona dvs. au fost imbunatatite in urma implementarii SDL?

- DA
- NU

8. Considerati ca accesul la serviciile si la infrastructurile locale in zona dvs. a crescut?

- DA
- NU

9. Considerati ca SDL GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche a determinat crearea de oportunitati de ocupare a fortelei de munca in zona dvs.?

- DA
- NU

10. Tinand cont de raspunsurile date, va rugam sa evaluati intrebarea in ce masura a sprijinit interventia SDL GAL Muntii Macinului - Dunarea Veche dezvoltarea locala in zonele rurale?

- in mica masura
- in masura medie
- in mare masura